

ФГБОУ ВО ИвГМУ Минздрава России
Кафедра безопасности жизнедеятельности и медицины
чрезвычайных ситуаций

Методические указания для самостоятельной работы студента
по Безопасности жизнедеятельности
для студентов 2 курса факультета МВСО

ТЕМА 1.4 «Правовые, нормативные и организационные основы обеспечения безопасности жизнедеятельности»

Утверждено на методическом заседании кафедры
БЖ и МЧС
(протокол № ____ от « _ » _____ 2025 г.)

Иваново 2025

Время подготовки: 90 минут

Вопросы:

1. Правовые, нормативно-технические и организационные основы безопасности жизнедеятельности
2. Экологическая безопасность
3. Охрана труда
4. Чрезвычайные ситуации

КОНСПЕКТ

1. Правовые, нормативно-технические и организационные основы безопасности жизнедеятельности

Безопасность жизнедеятельности в Российской Федерации - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Основным субъектом обеспечения безопасности являются законодательные, исполнительные и судебные органы государства. Однако непосредственная реализация функций в сфере безопасности возлагается на органы, образующиеся в системе исполнительной власти.

Это: Вооружённые Силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц; налоговой службы; службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; пограничные войска, внутренние войска; органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни; природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства.

Наряду с органами государства субъектами безопасности являются граждане, общественные и иные организации и объединения, которые совместно с законодательством образуют систему безопасности Российской Федерации.

Основными функциями системы безопасности являются:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;

- управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;
- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключёнными или признанными Российской Федерацией.

Деятельность по обеспечению безопасности "жизни" строится строго на законодательной основе. Её составляют: Конституция Российской Федерации, Закон РФ "О безопасности", законы и другие нормативные акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области безопасности; конституции, законы, иные нормативные акты республик в составе Российской Федерации и нормативные акты органов государственной власти и управления краев, областей, автономной области и автономных округов, принятые в пределах их компетенции в данной сфере; международные договоры и соглашения, заключённые или признанные Российской Федерацией.

При обеспечении безопасности не допускается ограничение прав и свобод граждан, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. Граждане, общественные и иные организации и объединения имеют право получать разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод от органов, обеспечивающих безопасность. По их требованию такие разъяснения даются в письменной форме в установленные законодательством сроки. Должностные лица, превысившие свои полномочия в процессе деятельности по обеспечению безопасности, несут ответственность.

В соответствии с законодательством безопасность жизнедеятельности достигается проведением единой государственной политики, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Для непосредственного решения задач по обеспечению безопасности субъектам делегируются соответствующие полномочия.

Учитывая разнообразие угроз и видов безопасности (экологическая, уфологическая, санитарная, экономическая, физическая и др.), а также частоту и тяжесть экстремальных ситуаций, рассмотрим: а) основные функции органов управления по предупреждению и ликвидации ЧС¹ и б) полномочия граждан и руководителей предприятий в области пожарной безопасности. Функции органов управления по предупреждению и ликвидации ЧС.

Минстрой России:

- разработка методов проектирования, строительства и эксплуатации объектов в районах с экстремальными условиями, методов и средств изучения, оценки и прогнозирования опасных природных и техногенных процессов; разработка новых и совершенствование существующих методов инженерной защиты территорий, нормативное обеспечение

строительства и инженерной защиты хозяйственных объектов в экстремальных условиях;

- руководство созданием и функционированием подсистемы защиты городов и населенных пунктов от воздействия опасных природных и техногенных процессов в Российской системе предупреждения и действия в ЧС;
- разработка методологии проведения расчетов ущерба и потребности материально-технических ресурсов при проведении спасательных и аварийно-восстановительных работ при ликвидации ЧС.

МВД России:

- обеспечение общественного порядка и охрана материальных и культурных ценностей при ЧС;
- тушение пожаров и проведение первоочередных аварийно-спасательных работ при ЧС;
- руководство созданием и функционированием подсистемы службы противопожарных и аварийно-спасательных работ российской системы предупреждения и действия в ЧС.

Федеральная служба контрразведки России:

- предоставление МЧС России и руководящим органам территориальных, функциональных и ведомственных подсистем РСЧС информации о возможных предпосылках и характере ЧС, об их причинах, о планах, намерениях и конкретных действиях преступных групп и отдельных лиц по умышленному созданию ЧС;
- осуществление мероприятий по обеспечению государственной безопасности при ЧС, в том числе на режимных объектах и объектах с особым режимом, в районах, закрытых для посещения иностранцами, а также при оказании иностранными государствами содействия по ликвидации ЧС в России;
- участие при необходимости специальных сил и средств органов безопасности в работе при ликвидации ЧС, в том числе в ситуациях, созданных в результате действия террористов и других экстремистских органов.

Министерство здравоохранения России:

- руководство созданием и функционированием подсистем или службы экстренной медицинской помощи в ЧС РСЧС;
- организация работ по оказанию медицинской помощи в районах ЧС;
- создание запасов медицинского имущества и лекарственных средств при ликвидации ЧС.

Министерство иностранных дел:

- содействие в развитии международных связей в области предупреждения и ликвидации ЧС;
- оказания взаимной помощи при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях.

Министерство науки:

- организация и проведение научных исследований в интересах совершенствования и развития российской системы предупреждения и действия в ЧС;
- координация и оказание государственной помощи в проведении этих исследований; организация подготовки кадров специалистов для РСЧС.

Министерство экономики. Минтопэнерго. Минатом России:

- организация, наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- осуществление мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий аварий, катастроф на объектах Министерств;
- координация работ по размещению объектов министерств с учётом промышленной и экологической безопасности;
- участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ силами ведомственных и профессиональных аварийно-спасательных подразделений, входящих в РСЧС;
- руководство созданием и функционированием соответствующих ведомственных подсистем РСЧС.

Минсельхоз России:

- осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий аварий и катастроф на объектах министерства;
- организация и координация работ по контролю за загрязнением сельскохозяйственных угодий радиоактивными веществами, тяжелыми металлами, обеспечение рационального ведения сельскохозяйственного производства на загрязнённых территориях;
- организация и координация работ по эпифитотическому и токсикологическому контролю и ликвидации эпизоотий и эпифитотий;
- обеспечение оперативного получения, обработка и выдача необходимой для сельского хозяйства информации по оценке чрезвычайных ситуаций природного и экологического характера.

Минтопресурсов. Минэкономики. Минфин. Минтруд и Госрезерв:

- координация работ по размещению народнохозяйственных объектов на территории РФ с учетом требований промышленной и экологической безопасности (рациональное размещение производительных сил - функция Минэкономики);
- обеспечение финансирования работ по предотвращению и ликвидации ЧС и оказание помощи пострадавшему населению;
- создание страховых и резервных фондов, запасов материальных средств, необходимых для ликвидации ЧС;
- организация и обеспечение пострадавшего населения товарами первой необходимости;
- руководство созданием и функционированием подсистем соответствующих чрезвычайных резервных фондов РСЧС.

Минтранс России:

- организация и проведение мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий аварий и катастроф на транспорте;
- обеспечение перевозок сил, средств, материально-технических ресурсов, необходимых для проведения работ по ликвидации ЧС, осуществление эвакуационных мероприятий;
- участие в ведомственных формированиях в пределах их тактико-технических возможностей при проведении аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных и других неотложных работ в районах ЧС;
- руководство созданием и функционированием ведомственной подсистемы РСЧС.

Министерство экологии:

- прогнозирование опасных гидрометеорологических, уфологических и других природных явлений, высокого уровня загрязнения природной среды и масштабов связанных с ним ЧС;
- обеспечение контроля экологической обстановки в республике, планирование и осуществление мер по ее улучшению;
- методологическое руководство работами по ликвидации экологических ЧС;
- проведение оперативного контроля и прецизионных измерений, измерений радиоактивного и химического загрязнения, обусловленного авариями и катастрофами;
- прогнозирование возможности возникновения ЧС в лесах республики, организация и осуществление мероприятий по их предотвращению и ликвидации;
- предоставление гидрометеорологической информации, данных об уровнях загрязнения природной среды органами управления РСЧС;
- создание и руководство функционированием соответствующих функциональных подсистем наблюдения и контроля РСЧС.

Госатомнадзор. Госгортехнадзор. Госкомсанэпиднадзор:

- организация и осуществление контроля за состоянием потенциально-опасных объектов санитарной и эпидемиологической обстановки на территории России;
- прогнозирование возможности возникновения аварий и катастроф на объектах промышленности на территории России;
- руководство созданием и функционированием соответствующих подсистем надзора РСЧС.

Государственные корпорации Транстрой. Монтажспецстрой и Главспецстрой России:

- организация и осуществление мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий ЧС на объектах ведомственной системы;

- обеспечение участия специализированных строительно-монтажных и проектных организаций в проведении аварийно-восстановительных работ в районах ЧС;
- участие в деятельности органов управления по созданию финансовых, материально-технических ресурсов, необходимых для осуществления профилактических мероприятий, содержания аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных формирований и ликвидации последствий ЧС;
- взаимодействие с органами госуправления при организации и проведении ими аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ и других неотложных работ в районах ЧС.

В целях эффективного контроля за ситуациями на территории РФ по возможному предотвращению ЧС существует соответствующая Инструкция о порядке обмена в РФ информацией о чрезвычайных ситуациях. Это вызвано необходимостью упорядочения информации между органами государственного управления, а также с международными организациями и органами госуправления других стран. Инструкция определяет структуру и содержание информации для обмена. Это информация о прогнозах возникновения ЧС, ходе и итогах их ликвидации, о состоянии природной среды и потенциально-опасных объектов, о сейсмических, гелиогеофизических, стихийных, гидрометеорологических и других явлениях. В информацию также включаются данные по управлению силами и средствами наблюдения и контроля, ликвидации ЧС, справочные данные и результаты решения информационно-расчетных задач.

Обмен информацией между органами госуправления осуществляется как по вертикальным (сверху вниз, снизу вверх), так и по горизонтальным связям. Снизу вверх: передается донесение о прогнозах и фактах возникновения ЧС, о масштабах ЧС, ходе и итогах их ликвидации, а также за состоянием потенциально-опасных объектов, а также справочные данные. Сверху вниз: передаются сигналы оповещения и команды управления силами и средствами наблюдения и контроля ликвидации ЧС, информация о прогнозе возникновения ЧС, включая сейсмические, гелиогеофизические, стихийные, гидрометеорологические и другие природные явления. По горизонтали: передается информация оповещения территориальных органов государственного управления соседних регионов о прогнозах и фактах ЧС, опасных для территории этого региона, а также информация, необходимая для координации действий Министерств, ведомств и центральных органов России между собой и территориальными органами управления при угрозе и возникновении ЧС.

В инструкции определено время, за которое передаются экстренное уведомление и оповещение о прогнозе и факте ЧС, срочная информация о развитии обстановки и о ходе работ по ликвидации ЧС, уведомление и оповещение о прогнозе и факте угрозы ЧС, информация управления силами и средствами, которая не связана с угрозой населению, не носящая экстренного

или срочного характера, справочная информация о событиях за сутки проведения работ по ликвидации, информация о состоянии промышленно-экологической безопасности и другие виды информации не экстренного и не срочного содержания. Информация должна передаваться в формализованном и неформализованном виде. В соответствующих приложениях устанавливается порядок и форма, состав показателей формализованной информации. Информация о ЧС передается за подписью лиц, которым в установленном порядке определено право подписи сообщения, и подписавший сообщение несет всю полноту ответственности за переданную информацию.

1.1 Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе невоенизированных формирований;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.2 Обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приёмы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.3 Права граждан в области пожарной безопасности

- на охрану их жизни, здоровья и имущества от воздействия опасных факторов, могущих вызвать пожар;
- на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- на отказ от выполнения работы, учебы, проживания, просмотра концертов, спектаклей или посещения иных мероприятий в случае возникновения непосредственной угрозы пожара и/или безопасности для их жизни и здоровья до устранения этой угрозы;
- на новое рабочее место, соответствующее их квалификации, при ликвидации цеха, участка, рабочего места по требованию уполномоченных лиц Государственного пожарного надзора;
- на возмещение ущерба, вызванного их отказом от учебы, проживания, просмотра спектаклей, концертов, посещения или участия в иных мероприятиях по требованию уполномоченных лиц Государственной противопожарной службы, либо самостоятельно при обнаружении признаков пожара (задымление, запах гари, повышение температуры и т.п.) и/или безопасности для их жизни и здоровья до устранения этой опасности;
- на обращение в компетентные органы и организации за защитой их прав в области пожарной безопасности и с требованием о привлечении к ответственности должностных лиц и граждан, виновных в нарушении требований пожарной безопасности;
- требовать прекращения и устранения нарушений требований пожарной безопасности; на изучение требований пожарной безопасности и правил тушения пожаров; на обязательное обучение мерам пожарной без-

- опасности детей в дошкольных образовательных учреждениях обучающихся в образовательных учреждениях;
- на обучение пожаровзрывобезопасным методам и приемам труда за счет средств предприятия;
 - на отработку приёмов и способов безопасной и экономичной работы на пожарах;
 - на участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
 - на получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны: на информацию о противопожарном состоянии и мерах пожарной безопасности, установленных на объектах - местах их постоянного или временного пребывания;
 - на самостоятельное тушение пожара до прибытия пожарных подразделений;
 - на участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны;
 - обращение с пожароопасными товарами при достижении 14 - летнего возраста;
 - на изъятие спичек, зажигалок, пиротехнических изделий, взрывчатых веществ и т.п. пожароопасных товаров у малолетних детей;
 - требовать от администрации предприятий внедрения современных средств обеспечения пожарной безопасности;
 - на обсуждение и одобрение на производстве планов обеспечения пожарной безопасности;
 - на информирование компетентных органов о случаях обнаружения нарушений требований пожарной безопасности;
 - на профессиональную подготовку за счет средств работодателя в случае приостановки деятельности или закрытия предприятия, цеха, участка, либо ликвидации рабочего места вследствие неудовлетворительных в пожарном отношении условий труда, а также в случае потери трудоспособности в связи с пожаром на производстве;
 - на проведение инспектирования органами государственного, ведомственного или общественного надзора и контроля состояния пожарной безопасности, в том числе по запросу работника на его рабочем месте;
 - на хранение в квартирах и жилых комнатах до 10 л ЛВЖ и ГЖ и не более 12 л ГГ, а в гаражах индивидуального пользования - не свыше 20 л топлива и 5 л масла;
 - на проверку служебного удостоверения у лиц, обладающих правом проверять у граждан документы или использовать транспортные средства, средства связи, либо осуществлять реквизицию пожарнотехнического вооружения, пожарного инвентаря или пожарной техники для нужд пожаротушения;

- на выполнение не противоречащих требованиям законодательства и Боевого устава пожарной охраны действия, необходимые для успешного решения поставленных задач по тушению пожаров, если они прямо не предусмотрены в нормативных актах;
- на проникновение в места распространения (возможного распространения) пожаров и их опасных проявлений;
- на создание условий, препятствующих развитию пожаров и обеспечивающие их ликвидацию;
- на использование на безвозмездной основе средств связи, транспорта, оборудования предприятий в условиях пожара;
- на эвакуацию с опасных мест пожара людей и имущества;
- на получение питания и надлежащих условий для отдыха при продолжительных боевых действиях по тушению пожара.

1.4 Обязанности граждан в области пожарной безопасности

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- принимать меры по устранению выявленных нарушений требований пожарной безопасности в принадлежащих им жилищах и на рабочих местах, привлекая для этого в необходимых случаях соответствующих специалистов;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам пожарной охраны проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений;
- воспитывать (обучать) своих малолетних детей мерам пожарной безопасности;
- прятать и изымать от малолетних детей спички, зажигалки, пиротехнические изделия и другие пожароопасные товары;
- иметь на местах производства огневых и пожароопасных работ, а также в помещениях и строениях, находящиеся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- не допускать пересылку, сдачу в камеры хранения или провоз в автобусе, троллейбусе, трамвае, метро, маршрутных и индивидуальных таксомоторах багажом и в качестве ручной клади легковоспламеняющиеся вещества, жидкости и материалы, баллоны с газом, взрывчатые веще-

ства, за исключением штучных естественных аксессуаров, разрешенных к продаже и используемых в бытовых целях;

- сообщать обо всех замеченных неисправностях спецодежды, спецобуви, средств защиты, а также иного зацепленного за ним оборудования, станков и установок на производстве своему непосредственному руководителю или лицу, ответственному за проведение работ;
- вывешивать в сельской местности на стенах принадлежащих им индивидуальных жилых домов (калитка или ворота домовладений) таблички с изображением инвентаря, с которым они как жильцы этих домов должны являться, по возможности, на тушение пожара; устанавливать у своих жилых строений в сельской местности емкость (бочку) с водой или огнетушитель;
- оснащать свои жилые строения в сельской местности приставной лестницей, достигающей крыши, а кровлю - лестницей, доходящей до конька крыши;
- иметь при себе и по требованию представителей государственного пожарного надзора, дружинников, внештатных и ведомственных пожарных инспекторов предъявлять для проверки в период ведения ими опасных в пожарном отношении работ:
- квалификационное удостоверение и талон по технике пожарной безопасности на право ведения огневых работ;
- квалификационное удостоверение машиниста (кочегара) на право эксплуатации котельных и других теплопроизводящих установок;
- квалификационное удостоверение моториста на право работы с пожарной мотопомпой и/или водительские права на вождение приспособленной (переоборудованной) для целей пожаротушения техники, а равно иных транспортных средств, связанных с уборкой или перевозкой взрывопожароопасных и пожароопасных веществ и материалов;
- удостоверение на допуск к работам в электроустановках;
- наряд-допуск на выполнение работ повышенной опасности, включая проведение всех видов огневых работ, за исключением строительных площадок и частных домовладений, работ связанных с клеями, мастиками, битумами, полимерами и другими материалами, производство в лесу углежжения, смолокурения, дегтекурения или иных лесных промыслов, опасных в пожарном отношении;
- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.
- При обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану (при этом необходимо назвать адрес объекта, место возникновения пожара, а также сообщить свою фамилию), а до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров; выполнять при участии в тушении пожара эффективную, бесперебойную работу закрепленной пожарной техники, пожарно-технического вооружения и оборудования, следить за их сохранностью, принимать меры по выявлению и устранению неис-

правностей; следить в ходе тушения пожара за изменениями обстановки на пожаре, подаваемыми командами и сигналами, вносить коррективы в собственные действия по усмотрению руководителя тушения пожара (РТП) или других оперативных должностных лиц, а также самостоятельно с последующим докладом непосредственному руководителю; соблюдать в ходе тушения пожара технику безопасности, поддерживать в установленном порядке связь, проявлять взаимовыручку и оказывать первую доврачебную помощь пострадавшим.

1.5 Руководитель предприятия в области пожарной безопасности обязан

Организовать:

- Разработку и реализацию мер пожарной безопасности.
- Тушение возникающих пожаров на территории и объектах предприятия до прибытия пожарных подразделений. Разработку и издание инструкций, определяющих порядок включения насосов-повысителей, эксплуатации систем оповещения, действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей на объектах с массовым пребыванием людей, порядок управления установкой пожаротушения при пожаре, общеобъектовые и цеховые меры пожарной безопасности.
- Разработку и вывешивание на видных местах планов (схем) эвакуации людей, животных, транспортных средств, экспонатов и других ценностей в помещениях, зданиях, сооружениях и иных объектах.
- Проведение занятий (бесед) по изучению правил пожарной безопасности с учащимися, студентами, работниками предприятий, с лицами поступающими или направляемыми на постоянную либо временную работу, а также прибывающими для проживания в гостиницы, кемпинги, мотели, общежития и т.п.
- Подготовку отопительных приборов и систем, школьных, зрелищных, культурно-просветительных и т.п. объектов к открытию сезона.
- Круглосуточное дежурство обслуживающего персонала в домах для престарелых и инвалидов, школах-интернатах, детских домах, летних детских дачах и т.п. объектах.
- Приобретение пожарно-технического вооружения, пожарной техники, средств пожаротушения, индивидуальных средств защиты от пожаров, электрических фонарей, инвентаря и т.д. в соответствии с нормами оснащённости.
- Учёт неисправностей электроустановок, средств пожаротушения, технологического оборудования, установок, станков и других объектов с отражением результатов в специальном журнале.
- Практические тренировки (не реже одного раза в квартал) членов ДПД и объектовых подразделений пожарной охраны по тушению пожара.

- Оработку плана пожаротушения на объектах предприятия с привлечением всех смен и соответствующих подразделений пожарной охраны в согласованные сроки.
- Практические тренировки (не реже одного раза в полугодие) работников объекта с массовым пребыванием людей по обеспечению их быстрой и безопасной эвакуации из зданий и сооружений с привлечением членов добровольной пожарной дружины и личного состава объектовой пожарной охраны.
- Взаимодействие и сотрудничество служб предприятия между собой и с государственными органами контроля и надзора по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Согласовать:

- Размещение на закрепленных территориях предприятия объектов сторонних организаций.
- С лесхозами размещение на соответствующей территории лесного фонда объектов сторонних организаций, включая план проведения противопожарных мероприятий; дежурство в лесу (в поселках, расположенных в лесу) пожарных дружин не пожароопасный сезон; перечень и количество первичных средств пожаротушения, в случае отсутствия утвержденных норм оснащенности; время и порядок сжигания нефти при аварийных разливах, если она ликвидируется этим путем.
- С государственным пожарным надзором размещение (устройство):
- на складах лесоматериалов штабелей и помещений для обогрева рабочих;
- на метрополитене места хранения баллонов с газом в подземных сооружениях и покраску кабельных линий в тоннелях;
- в строящихся зданиях временных мастерских и складов (за исключением складов горючих веществ и материалов, складов дорогостоящего и ценного оборудования, а также оборудования в горючей упаковке, производственных помещений или оборудования, связанных с обработкой горючих материалов).
- С государственной противопожарной службой специальные программы по обучению детей в дошкольных образовательных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях.
- С государственной противопожарной службой в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительную и проектно-сметную документацию на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение объектов предприятия при обоснованных отступлениях от действующих требований пожарной безопасности или при отсутствии указанных требований.

Предоставлять:

- Необходимые силы и средства, горюче-смазочные материалы, а также продукты питания и места отдыха для личного состава пожарной охра-

ны участвующего в выполнении боевых действий по тушению пожаров и привлеченных к тушению пожаров сил на территории предприятий.

- По требованию должностных лиц Государственной противопожарной службы сведения и документы пожарной безопасности на утверждение, в том числе о пожарной опасности производимой или продукции, а также о происшедших на их территориях пожаров и их последствиях.
- Пожарной охране предприятия здания, сооружения, служебные помещения, оборудованные средствами связи, и другое необходимое имущество в соответствии с установленными нормами.
- Работникам Государственной противопожарной службы при тушении пожаров средства связи и транспорт на безвозмездной основе.
- В первоочередном порядке личному составу объектов подразделений Государственной противопожарной службы при тушении пожаров средства связи и транспорт на безвозмездной основе.
- В первоочередном порядке личному составу объектов подразделений Государственной противопожарной службы жилую площадь в виде отдельной квартиры или дома по установленным действующим законодательством нормам.
- Работнику новое рабочее место, соответствующее его квалификации, или обеспечить бесплатное обучение работника новой профессии (специальности) с сохранением ему на период переподготовки среднего заработка в случае ликвидации цеха, участка, рабочего места по требованию Государственной противопожарной службы.

Осуществлять:

- Обязательную сертификацию продукции и услуг в соответствии с перечнем, определяемым Государственной противопожарной службой.
- Обязательное противопожарное страхование:
 - работников предприятий;
 - работ и услуг в области пожарной безопасности;
 - гражданской ответственности за вред, который может быть причинен пожаром третьим лицам;
- имущества, находящегося в ведении, пользовании и распоряжении предприятий, иностранных юридических лиц, предприятий с иностранными инвестициями, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации;
- сотрудников, военнослужащих и работников объектов подразделений Государственной противопожарной службы.
- Производство по делам о дисциплинарных нарушениях требований пожарной безопасности на территории и объектах предприятия.

Обеспечивать:

- Своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору и иных уполномоченных лиц.

- Непрерывное несение службы в созданных подразделениях пожарной охраны, использование личного состава, объектов предприятия и пожарной техники строго по назначению.
- Доступ работников пожарной охраны при осуществлении или служебных обязанностей на территорию, в здания, сооружения и на иные объекты предприятия.
- Выдачу специальной одежды, специальной обуви, специального инструмента (механизмов), индивидуальных средств защиты (дыхательные маски, противогазы и т.п.), электрических фонарей в соответствии с установленными нормами работниками соответствующих профессий.
- Эффективный контроль за соблюдением на объектах предприятия требований пожарной безопасности, особенно при выполнении работ во взрывопожароопасных и пожароопасных объектах, а также при ведении огневых и пожароопасных работ.
- Приостановку полностью или частично работы предприятий (отдельных производств), производственных участков, агрегатов, эксплуатацию зданий, сооружений, помещений, проведение отдельных видов работ, если это связано с угрозой возникновения пожара и/или безопасностью людей.
- Проверку знания работниками норм, правил и инструкций по обеспечению пожарной безопасности. Информирование участников, отдыхающих, покупателей, зрителей, пассажиров, жильцов и посетителей руководимых объектов, в которых проводятся спортивные, оздоровительные, культурно-массовые и т.п. мероприятия, о мерах пожарной безопасности, действующих на предприятии.
- Передачу на безвозмездной основе в муниципальную собственность имущество подразделения пожарной охраны предприятия, при отказе от их содержания как собственника в случае если отсутствует согласие на изменение целевого назначения указанного имущества со стороны Государственной противопожарной службы и соответствующего исполнительного органа государственной власти.
- Выделение специальных утеплённых помещений для размещения пожарной охраны или членов добровольной пожарной дружины, а также пожарной техники до начала строительства объекта.
- Возмещение ущерба, причинённого пожаром, либо созданием непосредственной угрозы пожарной безопасности, в порядке, установленном действующим законодательством.
- Содействие пожарной охране при инспектировании её работниками объектов предприятия, при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров.

- Соблюдение требований пожарной безопасности, а также выполнение предписаний, постановлений и иных законных требований должностных лиц пожарной охраны.
- Регистрацию в лесхозах, на территории которых будут проводить работы работники их поисковых, геодезических, геологических, лесоустроительных и других экспедиций, партий и отрядов, места проведения работ, расположение основных баз, маршруты и время следования в лесу. Проведение противопожарной пропаганды.
- Создание пожарно-технической комиссии, а также создание и содержание органов управления и подразделений пожарной охраны на особо важных и режимных объектах в соответствии с утвержденными нормами. Получение разрешения на строительство зданий, сооружений, сараев, гаражей и других построек (пристроек). Прибытие на пожар, а также в органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы по поводу находящихся в их производстве делам и материалам о пожарах, даче необходимых объяснений, справок, документов и копий с них.
- Предотвращение и пресечение нарушений требований пожарной безопасности на территории и объектах предприятия, выявление обстоятельств, способствующих их совершению и принятие мер к устранению данных обстоятельств в пределах своих прав.

Сообщать:

- Подразделениям пожарной охраны о случаях отключения участков водопроводной сети и гидрантов или уменьшения давления сети ниже требуемого.
- Лесхозам о месте и времени проведения работ по корчёвке пней с помощью взрывчатых веществ. О возникших пожарах в пожарную охрану, а при пожаре в лесу – соответствующему лесхозу или местной администрации.
- Подразделениям пожарной охраны о закрытии дорог или проездов для их ремонта или по другим причинам, препятствующим проезду пожарных машин.
- Подразделениям пожарной охраны о ежедневном числе больных, находящихся в каждом здании лечебного учреждения со стационаром.
- Работникам предприятия под роспись их функциональные права и обязанности, о полагающихся противопожарных средствах индивидуальной защиты, компенсациях и льготах.
- Работнику, подвергнутому дисциплинарному взысканию за нарушение требований пожарной безопасности, приказ (распоряжение) или постановление о применении дисциплинарного взыскания с указанием мотивов его применения.

Отражать:

- В коллективном договоре (контракте) вопросы пожарной безопасности.

- В договоре (контракте) на проведение гастролей, представлений и организацию выставок с зарубежными фирмами требований пожарной безопасности, действующие в Российской Федерации. В инструкциях о мерах пожарной безопасности на предприятии вопросы, определяющие:
- порядок содержания территории, зданий и помещений, в том числе путей эвакуации;
- порядок содержания и хранения спецодежды;
- места и допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;
- порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;
- порядок и сроки прохождения противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму;
- предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры, газоанализаторы и др.), отклонения в которых могут вызвать пожар или взрыв;
- мероприятия по обеспечению пожарной безопасности при проведении технологических процессов, эксплуатации оборудования, производстве огневых и пожароопасных работ;
- порядок пользования кислородными подушками в лечебных учреждениях со стационаром при отсутствии централизованного снабжения кислородом;
- места и порядок курения, применения открытого огня и иных источников зажигания;
- порядок и нормы хранения взрывопожароопасных и пожароопасных веществ и материалов, особенности их хранения и транспортирования;
- порядок и сроки уборки (очистки) объектов от пыли и отходов;
- обязанности и действия при пожаре (правила и способы вызова пожарной охраны, порядок аварийной остановки технологического оборудования, отключения вентиляции и электрооборудования, правила применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики, порядок эвакуации людей и материальных ценностей).

Принимать:

- Необходимые меры по защите от пожаров зданий, сооружений, помещений и технологического оборудования в период выполнения работ по ТО или ремонту, связанных с отключением установки (отдельных линий, извещателей).
- Дополнительные меры по обеспечению безопасности покупателей при продаже товаров повышенного спроса (ограничивать доступ людей в торговые залы, выставить дополнительных дежурных и т.п.).
- Противопожарные меры при сохранении существующих строений в пределах противопожарных разрывов на строительной площадке.

Направлять:

- Рабочих и технические средства на тушение лесных пожаров в установленный срок в соответствии с решениями органов местного самоуправления.
- Членов ДПД предприятия для патрулирования населённых пунктов в летний период в условиях устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды или при получении штормового предупреждения по решению органов исполнительной власти или местного самоуправления.
- Патрулирование участков подведомственных им железных дорог при проходе через лесные массивы в целях своевременного обнаружения и ликвидации очагов огня в пожароопасный сезон при 4-5 классах пожарной опасности в лесу по условиям погоды и, по возможности, дежурство в весенне-летний пожароопасный период при пожарном депо работников предприятий, расположенных в населённом пункте.

Заключать:

- Договор (при отсутствии на предприятии специально обученного обслуживающего персонала) со специализированной организацией, имеющей лицензию на осуществление регламентных работ по техническому ремонту (ТО и ППР) автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты, оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учётом технической документации заводов-изготовителей и сроками проведения ремонтных работ.
- Договор (при отсутствии в штате единиц электротехнического персонала) со специализированной организацией или содержать соответствующий персонал на долевых началах с другими предприятиями, или потребовать от вышестоящих предприятий назначения лиц, ответственных за электрохозяйство.

Не допускать:

- Вмешательство работников предприятия в непосредственную деятельность органов управления и подразделений пожарной охраны, установленную в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности».
- Приём на работу лиц, которые по своим личным и деловым качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья не способны выполнять возложенные на них обязанности.

Назначать:

- Лиц, ответственных за пожарную безопасность территорий, зданий, сооружений, помещений, цехов, участков, технологического оборудования и процессов, инженерного оборудования, электросетей, транспорта, установок, станков, агрегатов и т.п.
- Лиц, ответственных за пожарную безопасность проведения мероприятий с массовым проведением людей, мест содержания скота и птицы в ночное время в животноводческих и птицеводческих помещениях,

процесса сжигания мусора на территории предприятий, населённых пунктов и лесного фонда в течение пожароопасного сезона, производства огневых и пожароопасных работ, оповещения людей о пожаре (если в здании не требуются технические средства).

- Лиц, ответственных за проведение противопожарного инструктажа и занятий по пожарно-техническому минимуму.
- Лиц, ответственных за приобретение, ремонт, сохранность и готовность к действию первичных средств пожаротушения, пожарной техники, а также приспособленной (переоборудованной) для целей пожаротушения техники.
- Комиссию по принятию в эксплуатацию опытных (экспериментальных) установок, связанных с применением взрывопожароопасных и пожароопасных веществ и материалов.

При прибытии на пожар:

1. Продублировать сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и поставить в известность вышестоящее руководство, диспетчера, ответственного дежурного по объекту.
2. В случае угрозы жизни людей немедленно организовать их спасение, используя для этого имеющиеся силы и средства.
3. Проверить включение в работу автоматических систем противопожарной защиты (оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты).
4. При необходимости отключить электроэнергию (за исключением систем противопожарной защиты), остановить работу транспортирующих устройств, агрегатов, аппаратов, перекрыть сырьевые, газовые, паровые и водяные коммуникации, остановить работу систем вентиляции в аварийном и смежном с ним помещениях, выполнить другие мероприятия, способствующие предотвращению развития пожара и задымления помещений здания.
5. Прекратить все работы в здании (если это допустимо по технологическому процессу производства), кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара.
6. Удалить за пределы опасной зоны всех работников, не участвующих в тушении пожара.
7. Осуществить общее руководство по тушению пожара (с учётом специфических особенностей объекта) до прибытия подразделения пожарной охраны.
8. Организовать встречу подразделений пожарной охраны и оказать помощь в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара.
9. Сообщить подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведения о перерабатываемых или хранящихся на объекте опасных (взрывоопасных), взрывча-

тых, сильнодействующих ядовитых веществах необходимые для обеспечения безопасности личного состава.

10. По прибытии пожарного подразделения проинформировать руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта, прилегающих строений и сооружений, количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых веществ, материалов, изделий и других сведениях, необходимых для успешной ликвидации пожара, а также организовать привлечение сил и средств объекта к осуществлению необходимых мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.
11. Руководитель предприятия в области пожарной безопасности имеет право:
12. Контролировать соблюдение на объектах предприятия действующих правил, нормативов, стандартов и инструкций по вопросам пожарной безопасности.
13. Требовать от работников и граждан, находящихся на территории предприятия прекращения нарушений требований пожарной безопасности.
14. Проверять порядок несения службы и боеготовность добровольной пожарной дружины и объектовых подразделений пожарной охраны.
15. Осуществлять добровольное противопожарное страхование имущества предприятий на условиях и в порядке, установленных действующим законодательством, за исключением имущества, подлежащего обязательному противопожарному страхованию.
16. Заключать договор с органом сертификации на проведение добровольной сертификации продукции и услуг. Заключать договор на выполнение работ и услуг в области пожарной безопасности, порядок лицензирования которых определяется Государственной противопожарной службой.
17. Привлекать специалистов научно-исследовательских и проектно-конструкторских институтов, а также иных организаций и учреждений для проведения независимых экспертиз и разработок, связанных с пожарной безопасностью производств, объектов и работ.
18. Поощрять работников предприятия за достижения и успехи в деле обеспечения пожарной безопасности. Передавать вопрос о нарушении требований пожарной безопасности на предприятии на рассмотрение трудового коллектива, товарищеского суда или общественной организации.
19. Проверять у работников предприятия документы, дающие право на ведение огневых, пожароопасных и иных работ.

20. Вызывать работников по делам и материалам, поступившим в связи с нарушением требований пожарной безопасности на территории и объектах предприятия.
21. Требовать от работников необходимые объяснения и сведения по поводу совершенных ими проступков в области пожарной безопасности.
22. Отстранять от ведения огневых, пожароопасных и других работников, находящихся в нетрезвом состоянии, не имеющих соответствующих прав, либо допускающих грубые нарушения требований пожарной безопасности.
23. Изымать на территории предприятия самодельные электроустановки, а также иные предметы, использование которых создаёт угрозу пожарной безопасности.
24. Выдворять работников из помещений и зданий предприятия, если имеется непосредственная угроза возникновения пожара и/или безопасности людей.
25. Осматривать территорию, здания и помещения предприятия, места хранения взрывопожароопасных и пожароопасных веществ и материалов, места ведения огневых, пожароопасных и других работ. Создавать добровольные пожарные дружины.

2. Экологическая безопасность

Обеспечение экологической безопасности на территории РФ, формирование и укрепление экологического правопорядка основаны на действии с марта 1992 г. федерального закона «Об охране окружающей природной среды» в комплексе с мерами организационного, правового, экономического и воспитательного воздействия. Закон содержит свод правил охраны окружающей природной среды в новых условиях хозяйственного развития и регулирует природоохранные отношения в сфере всей природной среды, не выделяя ее отдельные объекты, охране которых посвящено специальное законодательство.

Задачами природоохранительного законодательства являются: охрана природной среды (а через нее и здоровья человека); предупреждение вредного воздействия хозяйственной или иной деятельности; оздоровление окружающей природной среды, улучшение ее качества.

Эти задачи реализуются через три группы норм:

- нормативы качества окружающей среды,
- экологические требования к хозяйственной и другой деятельности, влияющей на окружающую среду,
- механизм исполнения этих требований.

К нормативам качества окружающей природной среды относятся предельнодопустимые нормы воздействия (химического, физического, биологического): ПДК вредных веществ, ПДВ, ПДС, нормы радиационного воздей-

ствия, нормы остаточных химических веществ в продуктах питания и др. Нормативы утверждаются специально уполномоченными органами государства (в частности, Госсанэпиднадзором России) и обязательны для всех хозяйствующих субъектов.

Экологические требования предъявляются всем хозяйствующим субъектам независимо от форм собственности и подчиненности, гражданам РФ. Органы охраны Окружающей среды и санэпиднадзора имеют право экологического контроля и наложения запрета деятельности на всех стадиях проектирования, размещения, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации объектов. Закон гарантирует право граждан на здоровую и благоприятную природную среду, закрепляет полномочия граждан и общественных экологических объединений в охране окружающей природной среды: требовать предоставления экологической информации, назначения экологической экспертизы, обращаться в административные и судебные органы с заявлением о приостановлении или прекращении деятельности экологически вредных объектов, обращаться с исками о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу.

Механизм реализации Закона выражается в сочетании экономических методов хозяйствования с административно-правовыми мерами обеспечения качества окружающей природной среды. Экономический механизм охраны окружающей среды предполагает финансирование, кредитование, льготы при внедрении экологически чистых технологий, при начислении налогов. Это прямые экологические стимулы в охране окружающей природной среды. Влияние на экономический интерес осуществляется через изъятие части денежного дохода в качестве платы за пользование ресурсами, налога на экологически вредную продукцию или продукцию, выпускаемую с применением экологически опасных технологий.

Административно-правовое воздействие реализуется через экологическую экспертизу, экологический контроль, меры административно-правового пресечения вредной деятельности, ответственность за экологические правонарушения. Финансирование и осуществление хозяйственных проектов производится только после положительного заключения экологической экспертизы. В случае несоблюдения экологических требований закон предусматривает приостановление деятельности и одновременное прекращение финансирования со стороны кредитно-финансовых учреждений.

Система экологического контроля состоит из государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды (мониторинг), государственного, производственного, общественного контроля. Мониторинг организуется с целью наблюдения за происходящими в окружающей природной среде физическими, химическими, биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферы, воздуха, почв, водных объектов, последствиями его влияния на растительный и животный мир, обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об

изменениях в окружающей природной среде предупреждениями и прогнозами ее состояния.

Организационную основу службы экологического контроля составляет Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Роскомгидромет) и ее подразделения на местах. В проведении государственного экологического мониторинга участвуют: Госсанэпиднадзор России - в части мониторинга неблагоприятных воздействий факторов окружающей среды на здоровье человека, Минсельхоз России в части мониторинга загрязнения почв, растительной продукции, вод и снега тяжелыми металлами, пестицидами, нитратами в агропромышленном комплексе, а также, Комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству, Комитет по геологии, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности. Основная нагрузка ложится на государственную систему мониторинга Росткомгидромета. В ее состав входит сеть пунктов режимных наблюдений за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, поверхности вод, морской среды, лесной растительности, за химическим составом осадков, снежного покрова, уровнем радиации.

Основные положения производственного экологического контроля были введены постановлением правительства СССР 1968 года «О мерах по дальнейшему улучшению здравоохранения и развитию медицинской науки в стране». Постановление предусматривало организацию лаборатории в составе заводских лабораторий для постоянного контроля за соблюдением санитарно-гигиенических нормативов в цехах, а также за загрязнением атмосферного воздуха, почвы и водоемов промышленными выбросами. В соответствии с федеральным законом «О предприятиях и предпринимательской деятельности» (1990) предприятия получили самостоятельность в определении структуры и финансирования своих подразделений. Однако обязанностью всех предприятий и предпринимателей является проведение экологического контроля производства и недопущение загрязнения окружающей среды, выпуск продукции, не приносящей вреда здоровью человека.

Органы охраны окружающей среды и санэпиднадзора имеют право налагать запрет на размещение проекта, совместно с органами власти принимать меры административно-правового пресечения вредной деятельности, привлекать виновников к ответственности за экологические правонарушения.

Система стандартов. Охрана природы. ГОСТ 17.0.0.00 устанавливает требования к природопользователям элементов биосферы (атмосферы, гидросферы, почвы) в части защиты их от антропогенного воздействия. Государственные стандарты являются основными нормативно-техническими документами, устанавливающими общие требования к конкретным видам природопользования. Государственные стандарты дают признаки и методики определения степени воздействия на окружающую среду различных загрязнителей.

Система государственных стандартов включает более 200 стандартов, касающихся охраны окружающей среды. Она подразделяется на несколько

групп стандартов и обеспечивает применение единых и обязательных методов и правил охраны природы. Стандарты нулевого комплекса ГОСТ 17.0.0.01 и другие составляют группу организационно-методических стандартов. Так, ГОСТ 17.0.0.04-90 регламентирует основные положения экологического паспорта предприятия.

Стандарты в области охраны вод объединяются в первый комплекс – ГОСТ 17.1.1.01 и другие; а, например, ГОСТ 17.1.3.07. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов - в третий. К четвертому комплексу относятся стандарты в области охраны и рационального использования почв, к пятому - использования земли, к шестому - охраны растительности. Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» дополняется законодательными актами, конкретизирующими его положения. В 1992 году принят «Порядок разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов». В 1993 году принят Указ «Об образовании Межведомственной комиссии Совета безопасности РФ по экологической безопасности». В 1994 году «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития».

Проблема охраны окружающей среды имеет глобальный характер. В Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (1972) сформулированы 26 принципов, положенных в основу международного экологического сотрудничества. Декларация провозгласила право человека на жизнь в благоприятной окружающей среде. Природные ресурсы Земли должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений.

Конференция ООН в 1992 году в Рио-де-Жанейро единодушно приняла Декларацию по окружающей среде и развитию, провозгласившую цель установить новое, справедливое глобальное партнерство для сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли.

Российской Федерацией приняты к исполнению, в частности:

Протокол 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков, Протокол 1988 года об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков.

Россия стала членом многосторонних конвенций, таких как конвенция о защите Черного моря от загрязнений (1992г.), об охране морской среды Балтийского моря (1992г.), конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и др.

3. Охрана труда

Основы законодательства Российской Федерации об охране труда обеспечивают единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками на предприятиях, в учреждениях

и организациях всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной подчиненности. Основы законодательства устанавливают гарантии осуществления права на охрану труда и направлены на создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и в связи с ней.

Охрана труда - это система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Законодательство РФ об охране труда состоит из соответствующих норм Конституции РФ, основ законодательства РФ об охране труда и издаваемых в соответствии с ними законодательных и иных нормативных актов.

Основные направления государственной политики в области охраны труда

- признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности предприятий;
- установление единых нормативных требований по охране труда для предприятий всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной
- деятельности и ведомственной подчиненности;
- государственное управление деятельностью в области охраны труда, включая государственный надзор и контроль за соблюдением законов и иных
- нормативных актов об охране труда;
- общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов работников в области охраны труда, осуществляемый через профессиональные союзы и иные представительные органы;
- защита интересов работников, пострадавших от несчастных случаев, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональные заболевания, а также членов их семей;
- проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание
- здоровых и безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасной
- техники и технологий, средств коллективной и индивидуальной защиты;
- применение экономических санкций в целях соблюдения предприятиями и
- работниками нормативных требований по охране труда.

Каждый работник имеет право на охрану труда, в том числе:

- на рабочее место, защищенное от воздействия вредных или опасных производственных факторов;

- на возмещение вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением им трудовых обязанностей;
- на обучение безопасным методам и приемам труда за счет работодателя и др.

Государство в лице органов законодательной, исполнительной и судебной властей гарантирует право на охрану труда работникам, участвующим в трудовом процессе по трудовому договору (контакту) с работодателем.

Условия трудового договора (контакта) должны соответствовать требованиям законодательных и нормативных актов по охране труда.

В 1994 г. была создана межведомственная комиссия на уровне заместителей министров и ведомств РФ для координации деятельности министерств и ведомств РФ, привлечения компетентных организаций, ученых и специалистов в целях реализации Основ законодательства РФ об охране труда.

На федеральном уровне установлено, что в РФ действует система правовых актов, содержащих единые нормативные требования по охране труда, которые должны соблюдаться федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности при проектировании и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда. В нее входят:

- государственные стандарты (ГОСТы) РФ;
- система стандартов безопасности труда (ССБТ);
- отраслевые стандарты ОСТ ССБТ;
- санитарные правила СП;
- гигиенические нормативы ГН;
- правила безопасности ПБ;
- инструкция по безопасности ив;
- правила по охране труда отраслевые ПОТО;
- типовые отраслевые инструкции по охране труда ТОИ.

Органы государственной власти субъектов РФ на основе государственных правовых актов, содержащих требования по охране труда, разрабатывают и утверждают соответствующие нормативные правовые акты по охране труда.

Предприятия, учреждения и организации разрабатывают и утверждают стандарты предприятия, системы ССБТ, инструкции по охране труда для работников и на отдельные виды работ (ИОТ) на основе государственных, правовых актов.

Профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и иные уполномоченные работниками представительные органы имеют право принимать участие в разработке и согласовании нормативных правовых актов по охране труда.

ССБТ - комплекс взаимосвязанных стандартов, направленных на обеспечение безопасности труда, сохранения здоровья и работоспособности человека.

ССБТ устанавливает требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов:

- требования безопасности к производственному оборудованию;
- требования безопасности к производственным процессам;
- требования к средствам защиты работающих.

Система стандартов безопасности труда ССБТ насчитывает несколько сот государственных и отраслевых стандартов. На основе ССБТ создаются новые безопасные техника и технологии, планируются и осуществляются мероприятия по улучшению санитарно-гигиенических условий труда на рабочих местах, осуществляется контроль состояния условий и охраны труда.

Обеспечение безопасности производственного оборудования и технологических процессов должно достигаться при ведении их в соответствие с требованием ССБТ.

Стандарты предприятий по безопасности труда (СТПБТ) являются составной частью ССБТ. Стандарт предприятия регламентирует организацию работы по обеспечению безопасности труда на предприятии.

Инструкция по охране труда (ИОТ) является нормативным документом, устанавливающим требования безопасности при выполнении работ в производственных помещениях и в иных местах, где работающие выполняют порученную им работу или служебные обязанности. Инструкции могут разрабатываться как для работающих отдельных профессий, так и для отдельных видов работ. Инструкции должны включать только те требования, которые касаются безопасности труда и выполняются самими работающими.

Инструкции разрабатываются на основе типовых инструкций, требований безопасности, изложенных в эксплуатационной документации используемых технических средств, а так же с учетом конкретных условий работы.

Требования ИОТ являются обязательными для работающих. Невыполнение их рассматривается как нарушение производственной дисциплины.

Для организации работы по охране труда на предприятии создаются в случае необходимости службы охраны труда или привлекаются специалисты по охране труда на договорной основе. Структура и численность работников службы охраны труда предприятия определяется работодателем с учетом рекомендаций государственного органа управления охраной труда.

Ответственность за состояние условий и охраны труда на предприятии возлагается на работодателя. В обязанности работодателя входит обеспечение безопасности оборудования, технологических процессов и применяемых сырья и материалов, выполнение требований законодательства и нормативных актов, в частности, организация медицинских осмотров при поступлении на работу и периодических осмотров в процессе работы.

Оценка фактического состояния условий труда производится на основании данных аттестации рабочих мест или специальных инструментальных

замеров уровней факторов производственной среды, которые отражаются в карте условий труда на рабочем месте.

Превышение ПДК и ПДУ на рабочих местах считается нарушением норм и правил по охране труда.

Государственное управление ОТ, надзор и контроль осуществляет государственный орган, полномочия которого определяются Президентом РФ и ный орган, полномочия которого определяются Президентом РФ и по его поручению Правительством РФ. Нормы и правила ОТ, утверждаемые этим государственным органом управления ОТ, обязательны для исполнения на территории РФ предприятиями всех форм собственности.

Правовые нормы в области защиты населения всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные цели закона: предупреждение возникновения и развития ЧС, снижение размеров ущерба и потерь от ЧС, ликвидация ЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяется, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Президент вносит на рассмотрение Совета Безопасности РФ и принимает с учетом его предложений решение по вопросу предупреждения и ликвидации ЧС, а также по вопросам преодоления их последствий, вводит при необходимости и в соответствии с Конституцией чрезвычайное положение.

Федеральное собрание Российской Федерации утверждает ассигнования на финансирование мероприятий, проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

4. Чрезвычайные ситуации

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного» характера (1994 г.) определяет общие для Российской Федерации правовые нормы в области защиты населения, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации, объектов производственного и Социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные цели закона: предупреждение возникновения и развития ЧС, Снижение размеров ущерба и потерь от ЧС, ликвидация ЧС.

Единая государственная Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяется, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Президент вносит на рассмотрение Совета Безопасности РФ и принимает с учетом его предложений решение по вопросу предупреждения и ликвидации ЧС, а также по вопросам преодоления их последствий, вводит при необходимости и в соответствии с Конституцией чрезвычайное положение.

Федеральное собрание Российской Федерации утверждает ассигнования на финансирование мероприятий, проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Правительство устанавливает классификацию ЧС и полномочия исполнительных Органов государственной власти по их ликвидации.

Органы местного самоуправления осуществляют подготовку и содержат в готовности необходимые силы и средства для защиты населения и территорий от ЧС, проводят обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях.

Для осуществления Государственного управления и Координации органов исполнительной власти создан федеральный орган - Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), который создает подведомственные ему территориальные Органы. Эти органы в свою очередь, организуют работу в области защиты населения и территории от ЧС в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики.

Федеральные органы исполнительной власти:

- разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические
- мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в ЧС;
- утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от ЧС;
- обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

- финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;
- по отношению к другим организациям осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно федеральными органами исполнительной власти, субъектами РФ, органами местного самоуправления. Постановлением от 24 июля 1995 года. О порядке подготовки населения в области защиты от ЧС. Определены основные задачи, формы и методы подготовки населения Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка населения осуществляется путем проведения занятий по месту работы и самостоятельного Изучения действий в чрезвычайных ситуациях согласно рекомендуемым программам с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

В целях проверки подготовленности населения в области защиты от ЧС регулярно проводятся командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки. Командно-штабные учения или штабные тренировки на командно-штабные учения или штабные тренировки на предприятиях, в учреждениях и организациях проводятся один раз в год продолжительностью до одних суток. Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с формированиями предприятий один раз в три года, с формированиями повышенной готовности - один раз в год.

Комплексные учения продолжительностью до двух суток проводятся один раз в три года в органах местного самоуправления, на предприятиях и в учреждениях, имеющих численность работников более 300 человек. В других организациях один раз в три года проводятся тренировки продолжительностью до восьми часов.

Тренировки с учащимися и студентами должны проводиться ежегодно. Подготовка осуществляется в учебное время. по общеобразовательным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка руководителей федеральных органов исполнительной власти субъектов федерации осуществляется на ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых начальником гражданской обороны Российской Федерации - Председателем Правительства РФ.

Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу. Непосредственное руководство ГО в городах, поселках, селах осуществляется руководителями органов исполнительной власти.

Ответственность за организацию и состояние обороны на объекте экономики несет его руководитель, он является начальником ГО на объекте. При начальнике ГО объекта создается штаб ГО - орган управления начальника ГО, организатор всей практической деятельности на объекте по вопросам ГО.

Он комплектуется в зависимости от величины и важности объекта штатными работниками ГО и из должностных лиц, не освобожденных от основных обязанностей. Начальник штаба ГО является первым заместителем начальника ГО объекта. Ему предоставляется право от имени начальника ГО отдавать приказы и распоряжения по вопросам ГО на объекте.

На объектах экономики создаются также службы ГО: оповещения и связи, медицинская, противопожарная, аварийно-техническая, противорадиационной и противохимической защиты, убежищ и укрытий, энергоснабжения, светомаскировки, охраны общественного порядка, транспортная, материально-технического снабжения. На объектах сельскохозяйственного производства создаются, кроме того, служба защиты сельскохозяйственных животных и растений.

Предназначение служб - подготовка необходимых сил и средств для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и руководство этими силами при выполнении ими указанных работ. Службы возглавляются руководителями соответствующих отделов, цехов, бригад и других подразделений объектов, на базе которых они создаются.

Силами ГО объектов обычно являются невоенизированные формирования ГО. На большинстве объектов комплектуются спасательные отряды, команды или группы, состоящие соответственно из команд, групп и звеньев, а также санитарных дружин. На эти формирования возлагаются розыск пострадавших, извлечение их из-под завалов, из разрушенных зданий и заваленных защитных сооружений, вынос пораженных и оказание им первой медицинской. Формирования оснащаются необходимой техникой.

Сводные отряды (команды, группы) - наиболее мобильные и хорошо оснащенные формирования предприятий. Они предназначены для решения задач, как в военное, так и в мирное время и всегда должны находиться в готовности к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и к ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Кроме формирований общего назначения на объектах создаются формирования служб: разведывательные группы (звенья), посты радиационного и химического наблюдения, группы связи, отряды санитарных дружин и санитарные посты, противопожарные команды, аварийно-технические команды, команды противорадиационной и противохимической защиты, звенья по обслуживанию убежищ и укрытий, группы охраны общественного порядка, подразделения общественного питания и торговли.

Силы гражданской обороны могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

За последние 20 лет стихийные бедствия на Земле унесли жизни 3 млн. человек, ранено свыше 800 млн. человек, стоимость ущерба по подсчетам зарубежных специалистов превысила 100 млрд. долларов. Масштабы бедствий вынуждают пострадавшие страны обращаться за международной по-

мощью. В составе ООН выделены подразделения, объединяющие специалистов для ликвидации последствий чрезвычайных происшествий.

В 1971 году Генеральной ассамблеей ООН был создан исполнительный комитет ВОЗ по оказанию медицинской помощи при Стихийных бедствиях (ЮНДРО). В его составе постоянно функционирует сектор здравоохранения в ЧС и оперативная группа по стихийным и другим бедствиям.

В международном Комитете Красного Креста (МККК) объединены 125 национальных обществ Красного Креста. МККК занимается организацией и осуществлением экстренной помощи при антропогенных катастрофах, включая вооруженные конфликты.

В 1975 году в Женеве создано Международное общество медицины катастроф (МОМК) в составе около 30 государств. Задачей общества является координация разработки проблем медицины катастроф в международном масштабе.

Руководство России принимает меры по объединению усилий всех министерств и ведомств в предотвращении катастроф и ликвидации их последствий.

Вопросы для самоконтроля знаний:

1. Основные функции системы безопасности
2. Задачи Министра РФ, МВД России, Федеральная служба контрразведки России, Министерство иностранных дел, Министерство науки и тд.
3. Задачи Минздравсоцразвития России
4. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
5. Обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
6. Права граждан в области пожарной безопасности
7. Обязанности граждан в области пожарной безопасности
8. Обязанности Руководителя предприятия в области пожарной безопасности
9. Нормативно-правовая база экологической безопасности
10. Что составляет организационную основу службы экологического контроля?
11. Система государственных стандартов, касающихся охраны окружающей среды
12. Нормативно-правовая база охраны труда
13. Основные направления государственной политики в области охраны труда
14. Система правовых актов, содержащих единые нормативные требования по охране труда. Какие документы ее составляют?
15. Что такое «чрезвычайная ситуация»? Какие нормативные документы ее регулируют?

16. Задачи Федеральных органов исполнительной власти в области защиты от чрезвычайных ситуаций
17. Силы и средства ГО объектов, принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

Литература

1. Безопасность жизнедеятельности: Учебник для вузов / П.Л. Колесниченко и др. авторы, 2019. – 496 с.
2. Ю.Д. Жиллов, Г.Н. Куценко. Справочник по медицине труда и Экологии. -М.: ВШ, 1995.
3. Энциклопедия по безопасности и Гигиене труда (в 4 т.). Пер. с англ. -М.: 1985.
4. Основы законодательства РФ об охране труда. Человек и труд, 1994,

Заведующий кафедрой БЖ и МЧС

П.Л. Колесниченко