

# **ТЕМА 2 «Правовые, нормативные и организационные основы обеспечения безопасности жизнедеятельности»**

**Лекция для ординаторов**

# **Вопросы лекции**

## **Введение**

**1. Законы и подзаконные акты**

**2. Нормативно-техническая документация**

**3. Управление ЧС**

**4. Международное сотрудничество**

**Заключение**

# Введение



**Основой законодательного обеспечения безопасности является Конституция Российской Федерации.**

**В Конституции базовой статьей является статья 37, смысл которой – труд свободен.**

**«Каждый имеет право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать вид деятельности. Запрет принудительного труда. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены».**

**Статья 41 провозглашает утверждение права каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни, здоровья людей влечет за собой ответственность в соответствии с федеральными законами.**

# **Вопрос №1 «Законы и подзаконные акты»**



Правовую основу обеспечения безопасности жизнедеятельности составляют соответствующие законы и постановления, принятые представительными органами РФ (до 1992 г. РСФСР) и входящих в нее республик, а также подзаконные акты: указы Президентов, постановления, принимаемые правительствами РФ и входящих в нее государственных образований, местными органами власти и специально уполномоченными на то органами

Правовую основу охраны окружающей среды в стране и обеспечение необходимых условий труда составляет закон РСФСР **«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1991 г.)** Ряд требований по охране труда и окружающей среды зафиксировано в законе РСФСР **«О предприятиях и предпринимательской деятельности» (1991 г.)** и в законе РФ **«О защите прав потребителей» (1992 г.)**. Важнейшим законодательным актом, направленным на обеспечение экологической безопасности, является закон РФ **«Об охране окружающей природной среды» (2002 г.)**. Из других законодательных актов в области охраны окружающей среды отметим **Водный кодекс РФ (1995 г.)**, **Земельный кодекс РФ (2001 г.)**, **законы РФ «О недрах» (1992 г.)** и **«Об экологической экспертизе» (1995 г.)**.

## **Вопрос 2 «Нормативно-техническая документация»**



**Нормативно-техническая документация по охране окружающей среды включает федеральные, республиканские, местные санитарные нормы и правила Министерства здравоохранения РФ, строительные нормы и правила Комитета по строительной, архитектурной и жилищной политике РФ, систему стандартов «Охрана природы», документы Министерства природных ресурсов РФ, Государственного комитета РФ по охране окружающей среды, Федеральной службы РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.**



В системе строительных норм и правил рассмотрены нормы проектирования сооружений различного назначения, учитывающие требования охраны окружающей среды и рационального природопользования. В группе 12 части 2 системы представлены нормы отвода земель под различные строительные объекты. Особо отметим СНиП 2.04.03–85 «Канализация. Наружные сети и сооружения», в котором подробно рассмотрены мероприятия и устройства по очистке сточных вод, их обеззараживанию, а также по утилизации осадков, полученных при очистке (группа 04 части 2 системы СНиПов).



**Система стандартов в области охраны природы состоит из 10 комплексов стандартов. Кодовое название комплекса: 0 – организационно-методические стандарты; 1 – гидросфера, 2 – атмосфера, 3 – биологические ресурсы, 4 – почвы, 5 – земли, 6 – флора, 7 – фауна, 8 – ландшафты, 9 – недра. Каждый комплекс стандартов, начиная с комплекса «гидросфера» и кончая комплексом «недра», включает в себя шесть групп стандартов.**

**Классификация системы стандартов в области охраны природы:**

**Шифр группы:**

**0 - Основные положения**

**1 - Термины, определения, классификация**

**2 - Показатели качества природных сред, параметры загрязняющих выбросов и сбросов и показатели интенсивности использования природных ресурсов**

**3 - Правила охраны природы и рационального использования природных ресурсов**

**4 - Методы определения параметров состояния природных объектов и интенсивности хозяйствования**

**5 – Требования к средствам контроля и измерений состояния среды**

**6 - Требования к устройствам, аппаратам и сооружениям по защите**

**7 - Прочие стандарты**



Нормативно-техническая документация по охране труда включает правила по технике безопасности и производственной санитарии, санитарные нормы и правила, стандарты системы стандартов безопасности труда, инструкции по охране труда для рабочих и служащих.

Согласно Трудовому кодексу РФ, правила по охране труда подразделяются на единые, межотраслевые и отраслевые

**Стандарты подсистемы 0** устанавливают: цель, задачи, область распространения, структуру ССБТ и особенности согласования стандартов ССБТ; терминологию в области охраны труда; классификацию опасных и вредных производственных факторов; принципы организации работы по обеспечению безопасности труда в промышленности. Большую часть этой подсистемы составляют стандарты предприятий (СТП).

Объектами стандартизации на предприятиях являются: организация работ по охране труда, контроль состояния условий труда, порядок стимулирования работы по обеспечению безопасности труда; организация обучения и инструктажа работающих по безопасности труда; организация контроля за безопасностью труда и всех других работ, которыми занимается служба охраны труда.



**Стандарты подсистемы 1** устанавливают требования по видам опасных и вредных производственных факторов и предельно допустимые значения их параметров; методы и средства защиты работающих от их воздействия; методы контроля уровня указанных факторов.

**Стандарты подсистемы 2** устанавливают: общие требования безопасности к производственному оборудованию; требования безопасности к отдельным группам производственного оборудования; методы контроля выполнения этих требований.

**Стандарты подсистемы 3** устанавливают общие требования безопасности к производственным процессам, к отдельным группам технологических процессов; методы контроля выполнения требований безопасности.

**Стандарты подсистемы 4** устанавливают требования безопасности к средствам защиты.

**Стандарты подсистемы 5** – устанавливают требования безопасности к зданиям и сооружениям.



## **Основные нормативно-технические документы по чрезвычайным ситуациям объединены в комплекс стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» (БЧС)**

### **Основные цели комплекса:**

- повышение эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на всех уровнях (федеральном, региональном, местном) для обеспечения безопасности населения и объектов народного хозяйства в природных, техногенных, биолого-социальных и военных ЧС;**
- предотвращение или снижение ущерба в ЧС;**
- эффективное использование и экономия материальных и трудовых ресурсов при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.**



### **Задача комплекса – установление:**

- терминологии в области обеспечения безопасности в ЧС, номенклатуры и классификации ЧС, источников ЧС, поражающих факторов;
- основных положений по мониторингу, прогнозированию и предотвращению ЧС, по обеспечению безопасности продовольствия, воды, сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства в ЧС, по организации ликвидации ЧС;
- уровней поражающих воздействий, степеней опасности источников ЧС;
- методов наблюдения, прогнозирования, предупреждения и ликвидации ЧС;
- способов обеспечения безопасности населения и объектов народного хозяйства, а также требований к средствам, используемым для этих целей.



## **Классификация стандартов, входящих в комплекс стандартов БЧС**

**Номер группы**

**Группа стандартов**

**Кодовое наименование**

**0 - Основополагающие стандарты. Основные положения**

**1 - Стандарты в области мониторинга и прогнозирования. Мониторинг и прогнозирование**

**2 - Стандарты в области обеспечения безопасности объектов народного хозяйства. Безопасность объектов народного хозяйства**

**3 - Стандарты в области обеспечения безопасности населения. Безопасность населения**

**4 - Стандарты в области обеспечения безопасности продовольствия, пищевого сырья и кормов. Безопасность продовольствия**

**5 - Стандарты в области обеспечения безопасности сельскохозяйственных животных и растений. Безопасность животных и растений**



## **Классификация стандартов, входящих в комплекс стандартов БЧС**

- 6 - Стандарты в области обеспечения безопасности водоемисточников и систем водоснабжения. Безопасность воды**
  - 7 - Стандарты на средства и способы управления, связи и оповещения. Управление, связь, оповещение**
  - 8 - Стандарты в области ликвидации чрезвычайных ситуаций. Ликвидация чрезвычайных ситуаций**
  - 9 - Стандарты в области технического оснащения аварийно-спасательных формирований, средств специальной защиты и экипировки спасателей. Аварийно-спасательные средства**
  - 10,11 - Резерв**
- Содержание остальных групп стандартов определяется их кодовым наименованием.**

## **Вопрос 3 «Управление ЧС»**



**РСЧС включает территориальные и функциональные подсистемы и имеет пять уровней:**

- **объектовый,**
- **местный,**
- **территориальный,**
- **региональный**
- **федеральный.**

**Территориальные подсистемы** (республик в составе РФ, краев и областей) состоят из звеньев, соответствующих принятому административно-территориальному делению.

**Функциональные подсистемы** состоят из органов управления, сил и средств министерств и ведомств РФ, непосредственно решающих задачи по наблюдению и контролю за состоянием природной среды и обстановки на потенциально опасных объектах, по предупреждению бедствий и ликвидации последствий ЧС.

# **Вопрос 4 «Международное сотрудничество»**



**Россия участвует и в международном сотрудничестве, проводимом по линии ООН, ЮНЕСКО и других организаций. С 1973 г. действует специализированное учреждение «Программа ООН по окружающей среде» (ЮНЭП).**

**Ученые и специалисты России принимают участие в осуществлении специальной международной программы «Человек и биосфера», Международном совете охраны птиц (СПО), Международной федерации молодежи по исследованию и охране окружающей среды Научного комитета по проблемам окружающей среды, Международного совета научных союзов (СКОПЕ). Примером плодотворного межгосударственного сотрудничества в области охраны природы служит деятельность Международного союза охраны природы (МСОП).**



**Международное сотрудничество по охране труда осуществляется в рамках Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Федерации специалистов по охране труда и промышленной гигиене (ИФАС), а также международной организации по безопасности и охране труда (МОРБОТ). МОТ в частности разрабатывает рекомендации по нормализации условий труда, ВОЗ – нормативов качества производственной среды. ИФАС координирует разработки по всему комплексу вопросов, связанных с безопасностью труда, МОРБОТ – по вопросам прогнозирования риска и создания средств защиты.**

**Благодарю за внимание**