

Тема 2.8 «Нормативно-правовые основы мобилизационной подготовки здравоохранения»

**Для студентов 6 курса лечебного,
педиатрического факультетов и 5 курса
стоматологического факультета**

Вопросы

- 1. Виды нормативных правовых актов**
- 2. Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ»**

Вопрос 1 «Виды нормативных правовых актов»



Мобилизационная подготовка здравоохранения - комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке органов медицинского управления, учреждений и специальных формирований здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом "Об обороне", к медицинскому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации и населения в военное время.

Мобилизационная подготовка здравоохранения является одним из элементов обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а так же общей системы мобилизационной подготовки экономики, органов власти, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, специальных формирований.



Правовыми основами мобилизационной подготовки и мобилизации являются Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы («О чрезвычайном положении», «О военном положении»), Федеральные законы («Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «Трудовой кодекс Российской Федерации»), постановления Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации.



**Основные правовые документы,
регламентирующие вопросы управления
мобилизационной подготовкой и мобилизацией
здравоохранения РФ**



Конституционные законы

Конституция Российской Федерации

Федеральный конституционный закон от 30.05.01 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»

Федеральный конституционный закон от 30.01.02 г. №1-ФКЗ «О военном положении»

Федеральные законы:

«Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ

«О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» от 26.02.1997 г. № 1-ФЗ

«О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ

«О государственном материальном резерве» от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ

«О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ

Указы Президента Российской Федерации:

«Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности» от 2.10.98 г. № 1175

«О концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 10.01.00 г. № 24

«Военная доктрина Российской Федерации» от 21 апреля 2000 г. № 706 12.

«Об организации подготовки ФОВ и ОИВ субъектов РФ к переводу на условиях военного времени» от 20.07.1995 № 732/сс»

«Об утверждении типовых положений о мобилизационной подготовке органов исполнительной власти в Российской Федерации» от 13.04.1996 № 544/сс» и другие.



**Основные правовые документы,
регламентирующие вопросы управления
мобилизационной подготовкой и мобилизацией
здравоохранения РФ**



Постановления Правительства Российской Федерации

«Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации» от 30.06.2004 № 321

«Об утверждении примерного положения о мобилизационных органах в РФ» от 6.03.2003 № 142-13

другие документы.

Приказы, инструкции, указания Минздрава Российской Федерации

«Об утверждении положения об отделе мобилизационной подготовки и мобилизации отрасли Департамента по управделами Минздравсоцразвития Российской Федерации» от 6.08.2004 № М-1с

«Об утверждении положения о мобилизационной подготовке центральных органов управления Минздравсоцразвития и подведомственных ему федеральных органах исполнительной власти». от 13.05.2005 №11с

Другие документы.

Прочие документы

Мобилизационная подготовка экономики Российской Федерации, Москва 2000 г.

Сборник нормативно-правовых и методических документов по вопросам мобилизационной подготовки и медицинской службы гражданской обороны. Москва. «ИнтерСЭН» 2001.



В статье 1-ой Конституции РФ принятой 12 декабря 1993 года сказано, что Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

В Конституции определяется следующая иерархия нормативно правовых актов:

- Конституция**
- Федеральный конституционный закон**
- Федеральный закон**
- Указ Президента Российской Федерации**
- Постановление Правительства Российской Федерации**
- Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти РФ и другие.**



По предметам ведения в РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, которые имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации

Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Право законодательной инициативы в нашей стране предоставлено Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения.

Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Причем, законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.



Федеральные конституционные законы



Принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.



Федеральные законы



Принимаются Гос. Думой большинством голосов от общего числа депутатов.

Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

Президент в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует

Если Президент в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Гос. Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом в течение семи дней и обнародованию.



Подзаконные акты



К подзаконным относятся акты органов исполнительной власти, акты органов местного самоуправления, а также акты, регламентирующие внутреннюю структуру и распорядок деятельности предприятий, учреждений, организаций.

Под подзаконным следует понимать акт, изданный на основе и во исполнение закона. Такой акт не может противоречить закону, выходить за рамки закона и за рамки полномочий издающего его органа, предоставленных ему законом. Таким образом, соответствие закону и законным полномочиям субъекта правотворчества является главным признаком подзаконности нормативных актов. Подзаконные нормативные акты органов исполнительной власти характеризуются также тем, что они направлены на организацию исполнения закона. При этом всякое исполнительное действие, в том числе и издание правовых актов (инструкций, приказов), должно соответствовать закону.



Указы и распоряжения Президента Российской Федерации



Ненормативные указы издаются Президентом Российской Федерации по вопросам применения права. Такими указами производится назначение определенных должностных лиц, награждение орденами и медалями, присвоение почетных званий, высших воинских и специальных званий, предоставление политического убежища, помилование отдельных граждан, решение организационно-административных вопросов и т. п.

Указ Президента Российской Федерации по ныне действующей Конституции Российской Федерации представляет собой подзаконный акт, обладающий после федерального закона наибольшей юридической силой.

Содержание указа определяется конституционным статусом Президента Российской Федерации как главы государства



Постановления и Распоряжения Правительства РФ



Среди подзаконных актов видное место занимают правовые акты Правительства Российской Федерации. Это объясняется положением Правительства Российской Федерации в государственной системе и содержанием выполняемых им функций и полномочий.

Итак, акты Правительства Российской Федерации характеризуются тем, что они:

а) подзаконны;

б) обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации;

в) имеют межотраслевое содержание;

г) разделяются на постановления (решения, имеющие нормативный характер или применяемые по наиболее важным вопросам), и на распоряжения (решения по оперативным и другим текущим вопросам).



Ведомственные акты



В массиве нормативных актов велик удельный вес ведомственных актов. Это понятие, охватывает акты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ. Подзаконность, специализация, оперативность — типичные признаки ведомственных актов.

Правила подготовки ведомственных актов, утвержденные Правительством 23 июля 1993 г. во исполнение Указа Президента от 21 января 1993 г. «О нормативных актах центральных органов государственного управления РФ», устанавливают, что ведомственные акты издаются во исполнение решений высших органов государственной власти.

Государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ и официальному опубликованию подлежат ведомственные нормативные акты, затрагивающие права, свободы и законные интересы граждан или носящие межведомственный характер.

Кроме того, определены виды ведомственных актов, порядок подготовки их проектов, а также порядок их принятия и подписания. Этим же вопросам касается и Типовая инструкция по делопроизводству в министерствах и ведомствах РФ, утвержденная Председателем Комитета по делам архивов 6 июля 1993 г. в соответствии с распоряжением Правительства РФ.



Правовые акты субъектов Российской Федерации



Согласно Конституции РФ состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.

Республика имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

Республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа (субъекты РФ) осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Все вышеназванные акты должны представлять собой системно связанную совокупность актов, в противном случае неизбежны нарушения законности и хаотические изменения в нормативном массиве.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в РФ, действует федеральный закон.

**Вопрос 2 Федеральный закон от
26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О
мобилизационной подготовке и
мобилизации в РФ»**



Под **мобилизационной подготовкой** в РФ понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики РФ, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом "Об обороне" специальных формирований (далее - специальные формирования) к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Под **мобилизацией** в РФ понимается комплекс мероприятий по переводу экономики РФ, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной



Общая мобилизация охватывает всю экономику и проводится на всей территории страны.

При частичной мобилизации отмобилизовывается часть Вооруженных Сил Российской Федерации на определенном театре (театрах) военных действий, в регионах страны.

В зависимости от условий обстановки мобилизация может быть открытой и скрытой.

Открытая мобилизация проводится, как правило при внезапном развязывании войны агрессором или при прямой угрозе его нападения.

Скрытая мобилизация проводится под видом обычных мероприятий оперативной и мобилизационной подготовки войск (сил) без разглашения действительной цели проводимых мероприятий.



Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации



- 1) Нормативное и правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации**
- 2) Научное и методическое обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации**
- 3) Определение условий работы и подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций к работе в период мобилизации**
- 4) Проведение мероприятий по переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени**
- 5) Подготовка ВС РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований к мобилизации**
- 6) Проведение мобилизации ВС РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований**
- 7) Разработка мобилизационных планов экономики РФ, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований, мобилизационных планов Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований**
- 8) Подготовка экономики РФ, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований, подготовка организаций к работе в период мобилизации и в военное время**
- 9) Проведение мероприятий по переводу экономики РФ, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований на условия военного времени**
- 10) Оценка состояния мобилизационной готовности Российской Федерации**



Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации



- 11) Создание , развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время**
- 12) Создание и подготовка специальных формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы РФ или использования в их интересах**
- 13) Подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах**
- 14) Создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, неснижаемых запасов продовольственных товаров и нефтепродуктов**
- 15) Создание и сохранение страхового фонда документации на вооружение, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием;**
- 16) Подготовка и организация нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами, его медицинского обслуживания и обеспечения средствами связи**



Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации



- 17) Создание в установленном порядке запасных пунктов управления органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций и подготовка указанных пунктов управления**
- 18) Подготовка средств массовой информации к работе в период мобилизации**
- 19) Организация воинского учета в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях**
- 20) Подготовка граждан по военно-учетным специальностям для комплектования Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в период мобилизации и в военное время**
- 21) Бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил РФ, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях**
- 22) Проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов**
- 23) Повышение квалификации работников мобилизационных органов**
- 24) Международное сотрудничество в области мобилизационной подготовки и мобилизации**



Для правильного планирования мобилизационной подготовки, своевременного выполнения всех мероприятий по мобилизации составляется **мобилизационный план**. Это совокупность документов, отражающих все основные мероприятия, обеспечивающих планомерное и своевременное выполнение мобилизационного задания.

Федеральные органы государственной власти, федеральные органы исполнительной власти и организации, имеющие **мобилизационные задания (заказы)** или задачи по мобилизационной работе, для организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации и контроля за их проведением создают **мобилизационные органы**.

Структура и штаты мобилизационных органов определяются исходя из характера и объема мобилизационных заданий (заказов) или задач по мобилизационной работе.

Мобилизационные задания (заказы) — задания по поставкам продукции (работ, услуг) в расчетном году для государственных нужд в составе мобилизационного плана экономики РФ, устанавливаемые Правительством РФ, ФОИВ и органами исполнительной власти субъектов РФ и размещаемые в виде заказов на договорной (контрактной) основе за счет бюджетных источников финансирования в организациях (на предприятиях) — поставщиках, включая организации (предприятия), привлекаемые к выполнению этих заказов по кооперации.



Условно взятый год, состояние экономики которого, морально-политическая, психологическая и военная подготовка населения страны на данный период времени взяты за отправные показатели для разработки мобилизационного задания, считается расчетным годом на период времени до введения следующего расчетного года. Новый расчетный год вводится при изменении производственных мощностей, мобилизационных мощностей транспорта, связи, здравоохранения, сельского хозяйства и других отраслей экономики страны. Мобилизационные задания расчетного года вводятся постановлением Правительства Российской Федерации.

Объем заказов (задания) зависит от мобилизационной мощности организаций (предприятий).

Мобилизационные мощности (объекты) - мощности (объекты), максимальное (дополнительное) использование которых после завершения периода мобилизационного развертывания и перехода экономики на режим работы в условиях военного времени обеспечивает выполнения мобилизационных заданий.

Благодарю за внимание

После изучения материала лекции ответить на вопросы тестов по ссылке

<https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSfE-he2dJNYIwciNQR23zJ48Zp8oh3cPblzywv9ZM62NrcDig/viewform>