

Тема 2.8 «Нормативно-правовые основы мобилизационной подготовки здравоохранения»

**Для студентов 6 курса лечебного, педиатрического
факультетов и 5 курса стоматологического
факультета**

Вопросы

**Вопрос 2 История
мобилизационной подготовки и
мобилизации**

Мобилизация (франц. mobilisation, от лат. mobilis - подвижной), приведение в действие, сосредоточение сил и средств для достижения определённой цели (БСЭ).

Мобилизация - приведение вооруженных сил государства на военное положение; укомплектование кадров личным и конским составом, формирование новых воинских частей и учреждений, обеспечение их вооружением. Мобилизация предполагает призыв военнообязанных запаса на действительную службу



Родоначальником понятия мобилизация является Карл Клаузевиц.

Клаузевиц (Clausewitz) Карл (1.6. 1780, Бург, около Магдебурга,-16.11. 1831, Бреслау, ныне Вроцлав, Польша), немецкий военный теоретик и историк, прусский генерал.

Карл Клаузевиц родился в семье акцизного чиновника.

С 1792 в прусской армии. Окончил Всеобщее военное училище в Берлине (1803), до 1808 адъютант принца Августа Прусского, участвовал в войне с Францией 1806-1807 гг.

В 1808-1809 гг. - начальник кабинета председателя Военно-реорганизационного комитета генерала Б. Шарнхорста, принимал активное участие в подготовке реорганизации армии.

Весной 1812 уехал из Пруссии и поступил на службу в русскую армию.

В апреле 1814 г. вернулся на прусскую службу, был начальником штаба корпуса.

В 1818-1830 гг. - директор Всеобщего военного училища. В 1830 г. назначен инспектором артиллерии, в 1831 г. - начальник штаба прусской армии на польской границе. Умер от холеры.

Мировоззрение К. Клаузевица формировалось под воздействием идей Великой французской революции и национально-освободительного движения народов Европы начала 19 в.

Клаузевиц впервые применил диалектический метод в военной теории, рассматривая явления военного искусства в их взаимосвязи и развитии. Глубоко изучил свыше 130 походов и войн с 1566 по 1815 и написал ряд военно-исторических работ.

Главным трудом Клаузевица является 3-томное исследование "О войне" (рус. пер. 1932- 1936), где изложены взгляды автора на природу и сущность войны, формы и способы её ведения.

- **Военно-теоретическое наследие Клаузевица составило целый этап в развитии военной мысли 19 в. Многие положения Клаузевица сохранили своё значение. Центральное место среди его научных достижений занимает положение о связи войны с политикой: "война есть продолжение политики иными средствами", в политике уже заключаются в скрытом виде основные очертания будущей войны.**
- **Клаузевиц много сделал для разработки теории военного искусства и его составных частей - стратегии и тактики. Им были установлены некоторые стратегические принципы, необходимые для достижения победы (полное напряжение всех сил, сосредоточение возможно больших сил на направлении главного удара, быстрота и внезапность действий, энергичное использование достигнутого успеха). Большое значение Клаузевиц придавал материальному, географическому и моральному факторам, роли полководца и др. Благодаря его работам Германия первая занялась мобилизацией экономики (первая мировая война).**



В России только в 1870 году вводится понятие мобилизации, а с начала 20 века мобилизация переносится на экономику. Много внес в разработку мобилизационных вопросов Свечин Александр Андреевич.

А.А. Свечин родился 17(29).08.1878 г. в г. Екатеринослав, ныне Днепропетровск, русский и советский военный историк и теоретик, генерал-майор (1916 г.). Родился в семье генерала. Окончил Михайловское артиллерийское училище (1897 г.) и Академию Генштаба (1903 г.).

С ноября 1918 г. - профессор Академии Генштаба РККА В 1918-1921 гг. одновременно председатель Военно-исторической комиссии по исследованию опыта войны 1914-1918 гг. Автор многих трудов по военной истории, тактике и стратегии. В 1926 году издается его труд «Военная стратегия», в котором он подробно останавливается на вопросах: перманентность мобилизации; предмобилизационный период; мобилизация и план оперативного развертывания; мобилизационный план.

Судьба Александра Андреевича глубоко трагична. Он был беспартийный. Арестовывался в 1931 году. Вторично арестован 30.12.1937 году (на момент ареста — помощник начальника кафедры военной истории Военной академии Генштаба (ВАГШ)).

А.А. Свечин приговорен ВКВС СССР 29 июля 1938 по обвинению в участии в контрреволюционной организации, подготовке террористов. Расстрелян и похоронен на "Коммунарке" (Московская обл.) 29 июля 1938. Реабилитирован 08.06.1956 года

29 сентября 1678 года Русский Царь Федор Алексеевич издал именной указ, в котором повелевалось занять Рязанское, Коломенское, Смоленское, Новгородское и Суздальское подворья «для лечения ратных раненых и больных всяких чинов людей».

В июне 1706 года согласно указу Петра I был создан первый госпиталь России (в настоящее время - Главный военный клинический госпиталь имени Н.Н. Бурденко) и при нем школа подготовки медицинских специалистов на 50 учеников «изо всяких чинов людей».

В середине XVIII века коечная емкость госпиталя составляла 645 коек, а к 1797 году – 1280 коек.

В 1757 году назван Московским Генеральным Сухопутным госпиталем.

Отечественная война 1812 г. послужила мощным толчком к дальнейшему развитию мобилизационных возможностей России.

Огромную роль в развитии основ мобилизационной подготовки и мобилизации сыграл великий русский военный врач – хирург и организатор – Н.И. Пирогов

Николай Иванович Пирогов



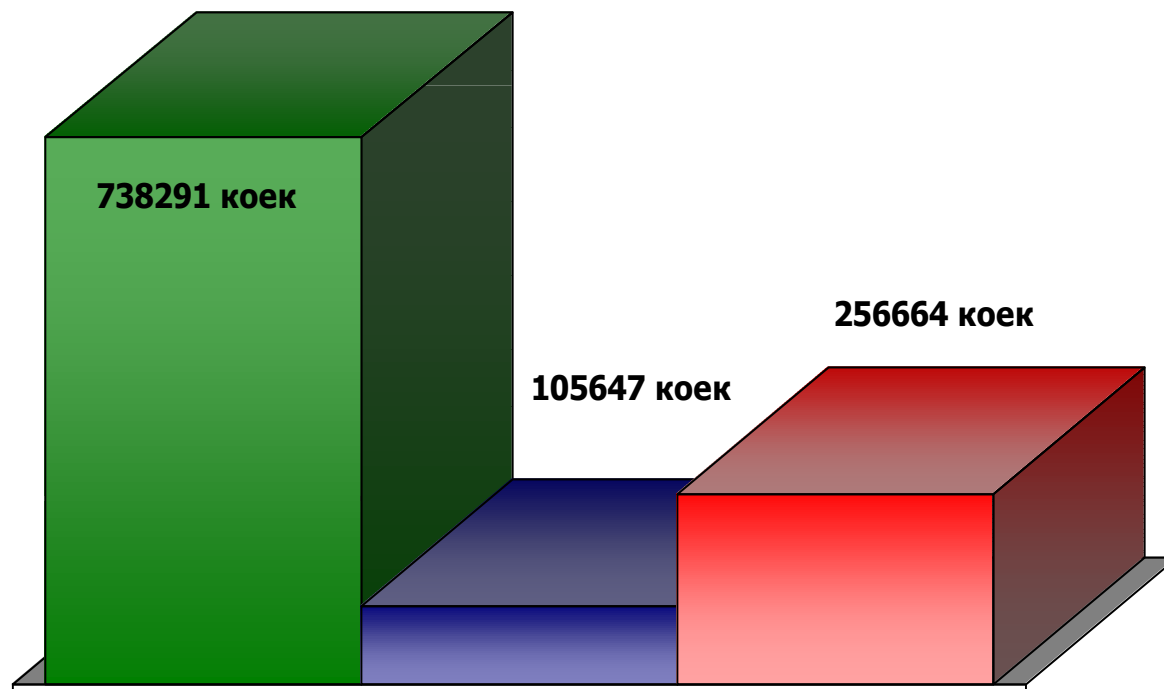
Не медицина, а администрация играет главную роль в деле помощи раненым и больным... К достижению благих результатов необходима не столько научная хирургия и врачебное искусство, сколько дельная и хорошо учрежденная администрация.

... без распределительной и правильной администрации нет пользы от большого числа врачей...

Успех медицинского обеспечения зависит от организационно-штатной структуры медицинских, оснащенности, подчиненности, учреждений, их количества, назначения, организации управления и работы в них и взаимоотношений между ними...

Коечная емкость лечебных учреждений в России на 1 ноября 1915 года

Очень большие требования к готовности медицинской службы, в том числе и к мобилизационной готовности предъявила к русской военной медицине 1-я Мировая война, которая вскрыла огромное число недостатков в медицинском обеспечении русских воинов



- Общая коечная емкость всех лечебных учреждений
- Лечебные учреждения Красного креста
- Лечебные учреждения Союза городов и земского союза

**Соотношение потерь ранеными и больными в
русской армии в различные войны (в %)**

<i>Война</i>	<i>Раненые</i>	<i>Больные</i>
Крымская война (1854-1855 гг.)	18,7 %	81,3 %
Русско-турецкая война (1877-1878 гг.)	1,9 %	98, 1 %
Русско-японская война (1904-1905 гг.)	34, 7 %	65, 3 %
Первая мировая война (1914-1918 гг.)	49, 5 %	50, 5 %



Начальник Главного
военно-санитарного
управления Красной
Армии,
Министр
здравоохранения
СССР,
генерал-полковник
медицинской службы
Е.И. Смирнов

«... Война... Здравоохранение... Какая неизмеримо глубокая пропасть лежит между этими понятиями! Они неизбежно сопровождаются неисчислимыми жертвами, приводят к обнищанию, к увеличению заболеваемости...

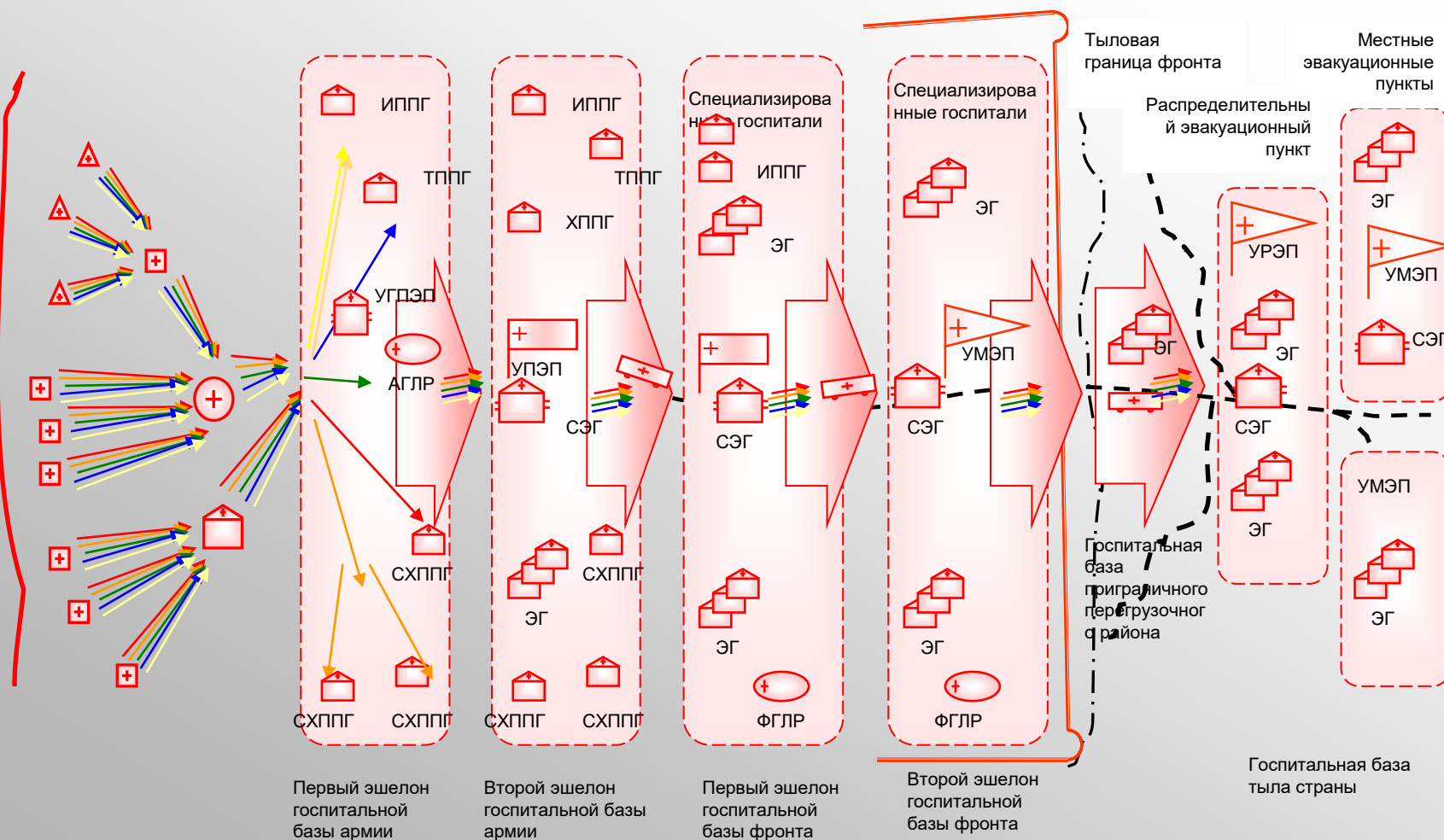
... Военное здравоохранение имеет ту особенность, что оно зависит от характера войны, ее начала и дальнейшего развития. Предложения на первые дни войны — это только возможность, реализация которой является одной из самых важных и трудных задач...».



Е.И.Смирнов

«В войнах... велико число раненых... В этих условиях большую рольприобретает внутренняя медицина... Наша задача заключалась в том, чтобы организовать оказание специализированных видов медицинской помощи раненым, начиная с армейского тылового района и кончая глубоким тылом. ... Нужно было специализированные госпитали и отделения формировать в тех городах, где имелись кадры врачей специалистов, учитывая, что для укомплектования госпиталей необходимо использовать главным образом врачей невоеннообязанных. В связи с этим мы должны были определить, в каких районах страны и какая материально-техническая база создана для оказания специализированных видов помощи... Количественный рост показателя больничных коек в городах, областях, краях и республиках имел решающее значение для формирования эвакуационных госпиталей, их количества и организации лечения в них».

Принципиальная схема системы лечебно-эвакуационных мероприятий в ходе Великой Отечественной войны



Управление мобилизационной подготовкой и мобилизацией здравоохранения

заключается

в целенаправленной практической деятельности органов управления здравоохранением различного уровня по поддержанию высокой мобилизационной готовности этих органов и учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения, своевременной их подготовке к выполнению задач по предназначению, а также руководству ими в ходе мобилизационного развертывания для работы в военное время.

Система управления мобилизационной подготовкой и мобилизацией здравоохранения РФ включает:



► **подготовку органов государственной власти Российской Федерации в вопросах мобилизации здравоохранения;**



► **мобилизационную подготовку органов управления здравоохранением Российской Федерации различных уровней;**



► **мобилизационную подготовку предприятий, учреждений и организаций медицинской промышленности;**



► **мобилизационную подготовку предприятий, учреждений и организаций здравоохранения Российской Федерации;**

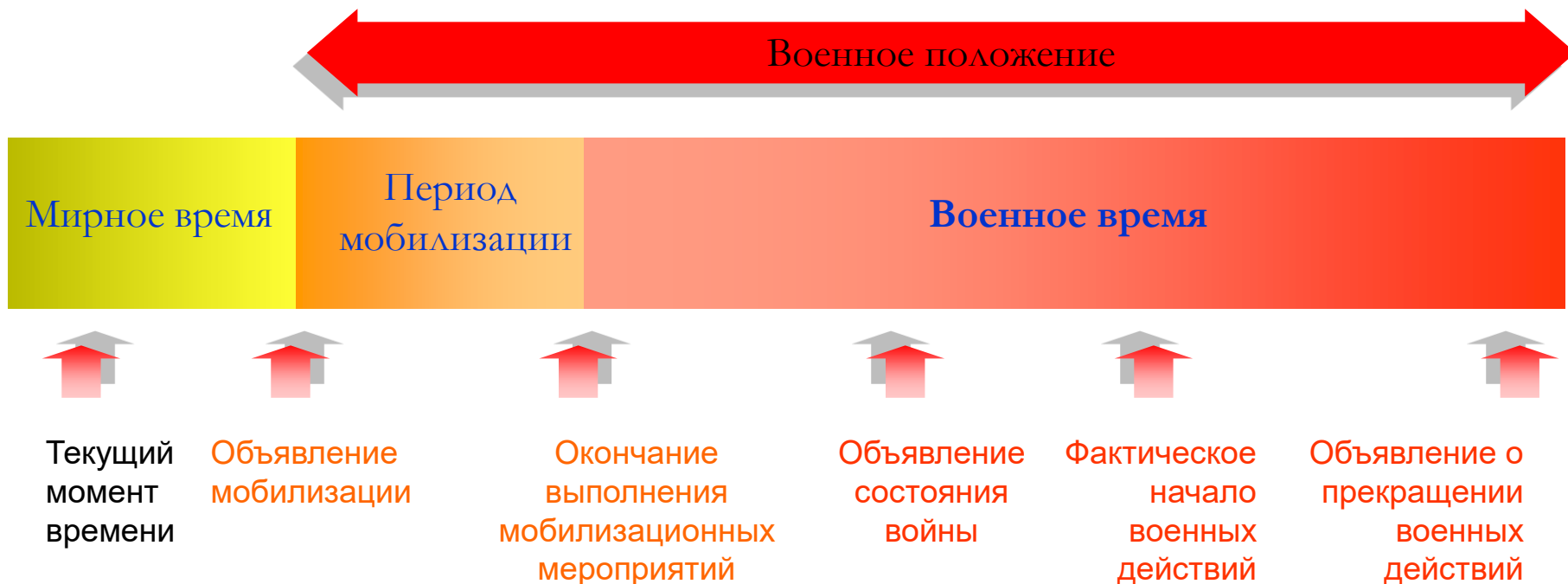


► **мобилизационную подготовку Министерств, ведомств, организаций предприятий и учреждений РФ, которые имеют мобилизационные задания**



► **мобилизационную подготовку медицинской службы Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов Российской Федерации.**

Принципиальная схема временных показателей мобилизационной подготовки и мобилизации здравоохранения Российской Федерации



Основные особенности мобилизационной подготовки и мобилизации здравоохранения РФ

1. Цель управления мобилизационной подготовкой здравоохранения потенциально возможна лишь в будущем времени.
2. Процесс управления мобилизационной подготовкой и мобилизацией здравоохранения протекает в условиях неопределенности времени начала войны.
3. Практическая экспериментальная проверка результатов принимаемых управленческих решений практически невозможна эвристической (экспертной) основе.

Система органов управления мобилизационной подготовкой и мобилизацией здравоохранения Российской Федерации



**Вопрос 3 Законы РФ ,
регламентирующие вопросы
мобилизационной подготовки и
мобилизации**

Вопрос 3 Законы РФ , регламентирующие вопросы мобилизационной подготовки и мобилизации

Конституция Российской Федерации (12 декабря 1993 г.)



В статье 4 Конституции указывается, что Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Согласно статье определяет, что оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации.

А статья 87 определяет, что:

- Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;**
- В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение;**
- Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом**

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года №1-ФКЗ «О военном положении»

Военное положение - особый правовой режим, вводимый на территории РФ или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ Президентом РФ в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии

Цель введения военного положения

Создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ

Основание для введения военного положения

В соответствии с частью 2 статьи 87 Конституции РФ основанием для введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях является агрессия против РФ или непосредственная угроза агрессии.

Агрессией против РФ признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН)

В указе Президента Российской Федерации о введении военного положения должны быть определены:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения;**
- дата и время, с которых начинает действовать военное положение;**
- границы территории, на которой вводится военное положение**

Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию.

Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации.

Вопрос об утверждении указа Президента Российской Федерации о введении военного положения должен быть рассмотрен Советом Федерации в течение 48 часов с момента получения этого указа.

В случае, если в силу чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств заседание Совета Федерации не может быть проведено в установленное время, такой вопрос может быть рассмотрен позднее срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

Решение об утверждении указа Президента Российской Федерации о введении военного положения принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется соответствующим постановлением.

В случае, если указ Президента Российской Федерации о введении военного положения Совет Федерации не утвердил, такое решение оформляется постановлением Совета Федерации.

Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения, не утвержденный Советом Федерации, прекращает действие со следующего дня после дня принятия такого решения, о чем население Российской Федерации или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

Меры, применяемые на территории, на которой введено военное положение

- 1. На территории, на которой введено военное положение, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований, создаваемых на военное время, и для нужд населения.**
- 2. На основании указов Президента РФ на территории, на которой введено военное положение, применяются следующие меры:**
 - усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;**
 - введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;**
 - эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;**

- 3) Введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;**
- 4) Приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих пропаганду и (или) агитацию, а равно иную деятельность, подрывающую в условиях военного положения оборону и безопасность Российской Федерации;**
- 5) Привлечение граждан в порядке, установленном Правительством РФ, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики и т.д.**
- 6) Изъятие в соответствии с федеральными законами необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества;**
- 7) Запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства;**
- 8) Запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;**
- 9) Запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;**
- 10) Ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;**

- 11) Запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, - задержание граждан и транспортных средств. При этом срок задержания граждан не может превышать 30 суток;**
- 12) Запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков. У граждан производится изъятие оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а у организаций - изъятие наряду с оружием, боеприпасами, взрывчатыми и ядовитыми веществами и т.д**
- 13) Введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и средств массовой информации, использование их работы для нужд обороны; запрещение работы приемопередающих радиостанций индивидуального пользования;**
- 14) Введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами;**

- 16) Интернирование (изоляция) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с Российской Федерацией;**
- 17) Запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории Российской Федерации;**
- 18) Введение в органах государственной власти, иных государственных органах, органах военного управления, органах местного самоуправления и организациях дополнительных мер, направленных на усиление режима секретности;**
- 19) Прекращение деятельности в Российской Федерации иностранных и международных организаций, в отношении которых правоохрнительными органами получены достоверные сведения о том, что указанные организации осуществляют деятельность, направленную на подрыв обороны и безопасности Российской Федерации.**

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»

- 1. Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.**
- 2. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.**

Цель введения чрезвычайного положения

Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации

Статья 3. Обстоятельства введения чрезвычайного положения

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

- а) попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;**
- б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могушие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.**

В указе Президента о введении чрезвычайного положения должны быть определены:

- а) обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения;**
- б) обоснование необходимости введения чрезвычайного положения;**
- в) границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение;**
- г) силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения;**
- д) перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений;**
- е) государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения;**
- ж) время вступления указа в силу, а также срок действия чрезвычайного положения.**

Срок действия чрезвычайного положения

- 1. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, - 60 суток.**
- 2. По истечении срока, указанного в части первой настоящей статьи, чрезвычайное положение считается прекращенным. В случае, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, срок его действия может быть продлен указом Президента Российской Федерации с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным конституционным законом для введения чрезвычайного положения.**

Меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения

- а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий ОИВ субъекта (субъектов) РФ , а также органов местного самоуправления**
- б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее**
- в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность**
- г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности**
- д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости**
- е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций**
- ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;**
- з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;**
- и) приостановление деятельности опасных производств и организаций**
- к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами**

Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»

Данный закон определяет основы и организацию обороны РФ, полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти субъектов РФ, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан РФ в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства РФ в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

Под **обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.**

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан РФ и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств.

Организация обороны включает

- 1. Прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы.**
- 2. Разработку основных направлений военной политики и положений военной доктрины Российской Федерации.**
- 3. Правовое регулирование в области обороны.**
- 4. Строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также планирование их применения.**

Организация обороны включает

- 5. Разработку, производство и совершенствование систем управления ВС РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами, вооружения и военной техники, создание их запасов, а также планирование использования радиочастотного спектра**
- 6. Планирование перевода органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени**
- 7. Мобилизационную подготовку органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности**
- 8. Создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов**
- 9. Планирование и осуществление мероприятий по ГО**
- 10. Оперативное оборудование территории РФ в целях обороны**
- 11. Обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну**
- 12. Развитие науки в интересах обороны**
- 13. Координацию деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления**
- 14. Финансирование расходов на оборону, а также контроль за расходованием средств, выделенных на оборону, и деятельностью ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов**
- 15. Международное сотрудничество в целях коллективной безопасности**
- 16. Другие мероприятия в области обороны.**

**Вопрос 3 «Указы Президента
Российской Федерации,
регламентирующие вопросы
мобилизационной подготовки»**

Указ Президента Российской Федерации

от 2 октября 1998 г. №1175

«Об утверждении положения о военно-транспортной обязанности»

Военно-транспортная обязанность устанавливается для своевременного, качественного и в полном объеме обеспечения транспортными средствами Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также создаваемых на военное время специальных формирований (далее именуются - войска, формирования и органы) в период мобилизации и в военное время.

Под транспортными средствами понимаются железнодорожный, водный, воздушный, трубопроводный, автомобильный, гужевой и вьючный транспорт, мотоциклы, промысловые и специальные суда, тракторы, дорожно-строительные, подъемно-транспортные и другие машины и механизмы.

Военно-транспортная обязанность является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ и заключается в проведении мероприятий, связанных с учетом, заблаговременной подготовкой и предоставлением транспортных средств войскам, формированиям и органам, а также в обеспечении работы этих транспортных средств.

Под предоставлением транспортных средств понимается их поставка, передача и использование в интересах войск, формирований и органов.

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 "О Стратегии национальной безопасности РФ"

Настоящая Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты РФ, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности РФ и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Национальная безопасность РФ - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан РФ достойное качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие РФ. Национальная безопасность включает: оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством РФ, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Национальные интересы РФ объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

Угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам

Обеспечение национальной безопасности - реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности

Стратегические национальные приоритеты РФ- важнейшие направления обеспечения национальной безопасности;

Система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти

Разделы Стратегии национальной безопасности

1. Россия в современном мире
2. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты
3. Обеспечение национальной безопасности
 - *Оборона страны*
 - *Повышение качества жизни российских граждан*
 - *Государственная и общественная безопасность*
 - *Экономический рост*
 - *Наука, технологии и образование*
 - *Культура*
 - *Экология живых систем и рациональное природопользование*
 - *Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство*

Здравоохранение

Развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения РФ является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан.

Стратегическими целями такой политики являются:

- **увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения, увеличение численности населения**
- **повышение доступности и качества медицинской помощи**
- **совершенствование вертикальной системы контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств**
- **соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий**

Факторами, негативно влияющими на национальную безопасность в сфере охраны здоровья граждан, являются недостатки в реализации государственной политики в сфере охраны здоровья граждан в части, касающейся обеспечения доступности медицинской помощи и реализации гарантий ее оказания населению, несовершенство действующей системы медицинского страхования, недостаточное финансирование системы высокотехнологичной медицинской помощи и низкий уровень квалификации медицинских работников, не полностью сформированная нормативно-правовая база в указанной сфере.

Цели государственной политики в сфере охраны здоровья граждан заключаются в профилактике заболеваний, предотвращении роста заболеваний, представляющих опасность для окружающих, повышении доступности для населения медицинской помощи, повышении эффективности и качества медицинских услуг, снижении уровня инвалидности, разработке и внедрении новых медицинских технологий и лекарственных средств

Указ Президента РФ 25.12.2014 г. № Пр 2976 «Военная доктрина Российской Федерации»

1. Военная доктрина РФ представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту РФ
2. В Военной доктрине на основе анализа военных опасностей и военных угроз РФ и интересам ее союзников сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства

В Военной доктрине используются следующие основные понятия

- а) военная безопасность РФ** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять;
- б) военная опасность** - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся совокупностью факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению военной угрозы;
- в) военная угроза** - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию);
- г) военный конфликт** - форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты);

д) вооруженный конфликт - вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт);

е) локальная война - война, в которой преследуются ограниченные военно-политические цели, военные действия ведутся в границах противоборствующих государств и которая затрагивает преимущественно интересы только этих государств;

ж) региональная война - война с участием нескольких государств одного региона, ведущаяся национальными или коалиционными вооруженными силами, в ходе которой стороны преследуют важные военно-политические цели;

з) крупномасштабная война - война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны преследуют радикальные военно-политические цели. Эта война потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил государств-участников;

и) военная политика - деятельность государства по организации и осуществлению обороны и обеспечению безопасности РФ, а также интересов ее союзников;

к) военная организация государства - совокупность органов государственного и военного управления, ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное время специальных формирований, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны;

л) военное планирование - определение порядка и способов реализации целей и задач развития военной организации, строительства и развития ВС, других войск и органов, их применения и всестороннего обеспечения;

м) мобилизационная готовность РФ - способность ВС, других войск и органов, экономики государства, а также федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мобилизационных планов;

Военные опасности и военные угрозы Российской Федерации

- а) наращивание силового потенциала НАТО**
- б) дестабилизация обстановки в отдельных государствах и регионах и подрыв глобальной и региональной стабильности**
- в) развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств**
- г) создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны**
- д) территориальные претензии к РФ, вмешательство в ее внутренние дела;**
- е) распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий**
- ж) нарушение отдельными государствами международных договоренностей,**
- з) применение военной силы на территориях государств, сопредельных с РФ**
- и) наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях государств, сопредельных с РФ**
- к) растущая угроза глобального экстремизма (терроризма) и его новых проявлений**
- л) наличие (возникновение) очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности, деятельность международных вооруженных радикальных группировок, иностранных частных военных компаний в районах, прилегающих к государственной границе РФ**
- м) использование информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных против суверенитета, политической независимости государств**
- н) установление в государствах, сопредельных с РФ, режимов, в том числе в результате свержения легитимных органов государственной власти, политика которых угрожает интересам Российской Федерации**
- о) подрывная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств и их коалиций против Российской Федерации.**

Характерные черты и особенности современных военных конфликтов

- а)** комплексное применение военной силы, политических, экономических, информационных и иных мер невоенного характера, реализуемых с широким использованием протестного потенциала населения и сил специальных операций;
- б)** массированное применение систем вооружения и военной техники, высокоточного, гиперзвукового оружия, средств радиоэлектронной борьбы, оружия на новых физических принципах, сопоставимого по эффективности с ядерным оружием, информационно-управляющих систем, а также беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружения и военной техники;
- в)** воздействие на противника на всю глубину его территории одновременно в глобальном информационном пространстве, в воздушно-космическом пространстве, на суше и море;
- г)** избирательность и высокая степень поражения объектов, быстрота маневра войсками (силами) и огнем, применение различных мобильных группировок войск (сил);
- д)** сокращение временных параметров подготовки к ведению военных действий;
- е)** усиление централизации и автоматизации управления войсками и оружием в результате перехода от строго вертикальной системы управления к глобальным сетевым автоматизированным системам управления войсками (силами) и оружием;
- ж)** создание на территориях противоборствующих сторон постоянно действующей зоны военных действий;
- з)** участие в военных действиях иррегулярных вооруженных формирований и частных военных компаний;
- и)** применение не прямых и асимметричных способов действий;
- к)** использование финансируемых и управляемых извне политических сил, общественных движений.



Ядерное оружие будет оставаться важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны).

РФ оставляет за собой право применить ядерное оружие в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против РФ с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства.



**Вопрос 4 «Постановление
Правительства РФ и
ведомственные документы»**

**Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1999 г. № 1441
«Об утверждении положения о подготовке граждан РФ к военной службе»**

Подготовка граждан к военной службе предусматривает обязательную и добровольную подготовку.

Обязательная подготовка граждан к военной службе предусматривает:

- а) получение начальных знаний в области обороны;**
- б) подготовку по основам военной службы в государственном, муниципальном или негосударственном образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования**
- в) военно - патриотическое воспитание;**
- г) подготовку по военно - учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;**
- д) медицинское освидетельствование и медицинское обследование;**
- е) проведение лечебно - оздоровительных мероприятий.**

Добровольная подготовка граждан к военной службе предусматривает:

- а) занятие военно - прикладными видами спорта;**
- б) обучение по дополнительным образовательным программам, имеющим целью военную подготовку несовершеннолетних граждан, в образовательных учреждениях**
- в) обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки**
- г) подготовку по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, начального профессионального и среднего профессионального образования граждан женского пола**

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 9 июня 2003 года № 230 «Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения»

Данным приказом установлены штатные нормативы структурных подразделений (работников) специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения.

Число работников в учреждении	Наименования должностей
до 500 человек	1 должность заместителя главного врача по медицинской части для работы по ГО и мобилизационной работе или заместителя главного врача по ГО и мобилизационной работе
от 500 до 2000 человек	1 должность заместителя главного врача по медицинской части для работы по ГО и мобилизационной работе или заместителя главного врача по ГО и мобилизационной работе + 1-2 должности специалистов по ГО
от 2000 до 5000 человек	1 должность заместителя главного врача по медицинской части для работы по ГО и мобилизационной работе или заместителя главного врача по ГО и мобилизационной работе + 2-3 должности специалистов по ГО
более 5000 человек	1 должность заместителя главного врача по медицинской части для работы по ГО и мобилизационной работе или заместителя главного врача по ГО и мобилизационной работе + 4-5 должности специалистов по ГО

Благодарю за внимание