

Общие требования к легальному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ОБОРОТЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Наркотические средства и психотропные вещества (далее – соответственно НС и ПВ)- вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года и Конвенцией о психотропных веществах 1971 год.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее - прекурсоры) - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ - запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ОБОРОТЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ОБОРОТЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в **Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации** (далее - Перечень), и в зависимости от применяемых государством мер контроля.

Перечень установлен [Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681](#) (ред. от 13.03.2020г) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Общий порядок деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ регламентирован статьей 8 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в ред. от 26.07.2019 г.)

В соответствии со статьей 8:

- **оборот** наркотических и психотропных веществ на территории Российской Федерации осуществляется только **в целях и порядке**, установленных ФЗ № 3-ФЗ и принимаемых в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- **деятельность**, связанная с оборотом наркотических и психотропных веществ, **подлежит лицензированию**;
- Правительство России устанавливает **порядок допуска лиц** к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами;
- Правительство России устанавливает перечень инструментов, оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, а также правила их разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию РФ, вывоза с территории РФ, уничтожения (в ред. ФЗ от 01.03.2013г. № 18 – ФЗ)

НАПРАВЛЕНИЯ ЛЕГАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НС И ПВ

1. В медицинских целях (ст.31 ФЗ №3-ФЗ).
2. В целях лечения транзитных пассажиров (ст.32 ФЗ №3-ФЗ).
3. В ветеринарии (ст.33 ФЗ №3-ФЗ).
4. В научных и учебных целях (ст.34 ФЗ №3-ФЗ).
5. В экспертной деятельности (ст.35 ФЗ №3-ФЗ).
6. В оперативно-розыскной деятельности (ст.36 ФЗ №3-ФЗ).
7. Воинскими частями и подразделениями при участии в вооруженных конфликтах, оперативно-боевых мероприятиях, выполнении боевых и учебно-боевых задач (ст.36.1 ФЗ №3-ФЗ).

В соответствии со статьей 31 ФЗ №3-ФЗ использование наркотических средств и психотропных веществ в **медицинских целях имеет следующие **особенности**:**

- могут использоваться наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в списки II и III Перечня;
- на наркотические средства и психотропные вещества, разрешенные для использования в медицинских целях, распространяется действие законодательства РФ об обращении лекарственных средств в части, не противоречащей Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- порядок и условия использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях определяет Минздрав России;
- не допускается использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки II и III, в медицинской деятельности частнопрактикующих врачей.

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ОБОРОТОМ НС И ПВ

Требования по лицензированию установлены в
следующих Федеральных законах:

- Федеральный закон Российской Федерации от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 26.07.2019 г.) «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ(ред. от 18.02.2020 г.) «О лицензировании отдельных видов деятельности»

*Статья 12. Перечень видов деятельности, на которые
требуются лицензии*

*п. 18 «оборот наркотических средств, психотропных веществ
и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих
растений»*

Положение о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 №1085 (ред. от 04.04.2020г.)
устанавливает:

- *Порядок лицензирования;*
- *Перечень лицензирующих органов;*
- *Перечень работ и услуг, подлежащих лицензированию;*
- *Перечень лицензионных условий и требований в зависимости от вида работ и (или) услуг.*

К основным лицензионным требованиям и условиям осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III:

- наличие у лицензиата **принадлежащих** ему на законном основании **помещений и оборудования**, необходимых соответствующих установленным к ним требованиям;
- соблюдение лицензиатом **требований** ст.10 **ФЗ №3-ФЗ**;
- соблюдение лицензиатом **требований, установленных федеральным законодательством** к разным работам и услугам, составляющим деятельность по обороту НС, ПВ и их прекурсоров;
- соблюдение лицензиатом **требований по допуску лиц** к работе с НС и (или) ПВ;
- соблюдение лицензиатом правил **предоставления отчетов и регистрации** операций, связанных с оборотом НС и (или) ПВ;

К основным лицензионным требованиям и условиям осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III:

- **наличие в штате лицензиата работников** (провизоров, фармацевтов, врачей, среднего медицинского персонала), **имеющих** высшее, среднее специальное, дополнительное образование и (или) **специальную подготовку в сфере деятельности, связанной с оборотом НС, ПВ, соответствующие** требованиям и характеру выполняемой работы при лицензировании деятельности, связанной с оборотом НС и ПВ, внесенных в Список II и Список III
- **повышение квалификации специалистов** с фармацевтическим и медицинским образованием, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, **не реже одного раза в 5 лет.**

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Порядок допуска установлен [Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 892](#) (в ред. от 25.05.2017 г.) «Об утверждении правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Допуск лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами **осуществляется руководителями медицинских организаций** независимо от их организационно-правовой формы

Подготовка материалов на лиц, оформляемых на работу с наркотическими средствами, психотропными веществами, а также для осуществления деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, осуществляется управлениями (отделами) кадров, а в случае их отсутствия - работником, ведущим кадровую работу в организации.

Допуск лиц **предусматривает ознакомление их с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах.**

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Допуск сотрудников к работе, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, **возможен при:**

1. Наличии справок, выданных медицинскими организациями по месту регистрации, об **отсутствии** у работников **заболеваний наркоманией, токсикоманией и хроническим алкоголизмом;**

Для получения справок, **руководитель организации** (лицо, его замещающее) **выдает** лицу, оформляемому на работу с НС, ПВ, а также для осуществления деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, **направления в медицинские организации** для прохождения в установленном порядке предварительного (периодического) медицинского осмотра (обследования) и обязательного психиатрического освидетельствования.

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

2. Наличии заключения органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ об отсутствии у работников **непогашенной или неснятой судимости** за преступление *средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление* или преступление, *связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений*, в том числе за преступление, совершенное за пределами России.

Порядок выдачи указанных заключений установлен
Административным регламентом МВД РФ от 17.07.2017г. № 470

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Заключение органов внутренних дел РФ выдается на основании заявления медицинской организации по установленной форме с приложением заполненных анкет работников также по установленной форме.

В заявлении указываются:

- полное наименование юридического лица (с указанием ОГРН, ИНН и его организационно-правовой формы);
- местонахождение юридического лица;
- адрес места осуществления деятельности, связанной с оборотом НС, ПВ и прекурсоров;
- сведения о работниках (фамилия, имя, отчество, должность).

Анкета заполняется работником от руки печатными буквами или с использованием технических средств (пишущих машинок, компьютеров) без сокращений и исправлений.

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Заявление с анкетами может быть направлено **по почте** или **доставлено нарочным** непосредственно в помещение органа внутренних дел, предназначенное для приема обращений и заявлений, или предоставлено с использованием **электронных носителей** и (или) информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая сеть **Интернет**.

Направление лиц в отношении которых запрашивается информация в органы внутренних дел для получения таких заключений не допускается.

Срок предоставления заключения - 2 рабочих дня со дня регистрации заявления.

Результатами рассмотрения заявления являются:

- выдача заключения **либо**
- уведомление об отказе в выдаче заключения.

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Оформленное территориальным органом ФСКН заключение направляется юридическому лицу по **почте** либо **вручается его представителю** под подпись в журнале регистрации с указанием даты и номера заключения либо в форме **электронного документа**, представляемого посредством Единого портала.

На основании полученной информации **отдел кадров** составляет **письменное заключение о возможности допуска** специалиста к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами.

При отсутствии оснований, препятствующих допуску лица **руководитель организации издает соответствующий приказ** и заключает с указанным лицом трудовой договор.

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Срок действия допуска лица к работе с наркотическими средствами, психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, **ограничивается сроком действия трудового договора.**

Заключение подлежит переоформлению в случаях:

- реорганизации юридического лица в форме преобразования,
- изменения юридическим лицом наименования,
- места нахождения или места осуществления деятельности,
- изменения типа учреждения,
- обнаружения юридическим лицом ошибки, допущенной при оформлении заключения.

ДОПУСК ЛИЦ К РАБОТЕ С НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Постановление об исключении работника из заключения выносится территориальным органом ФСКН на основании:

- поступления в орган ФСКН **заявления юридического лица** (в произвольной форме) **об исключении работника из заключения** с указанием причины его исключения (увольнение, изменение служебных обязанностей и др);

либо

- поступления в орган наркоконтроля, предоставивший государственную услугу, из МВД России в письменном виде или в электронной форме **сведений об имеющейся у работника судимости.**

**ПЕРЕЧЕНЬ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ**
утвержден [Постановлением Правительства РФ №
681 от 30.06.98](#) «Об утверждении перечня
наркотических средств, психотропных веществ и их
прекурсоров, подлежащих контролю в Российской
Федерации» (далее – Перечень).

За последние годы в указанный Перечень внесены, и
в дальнейшем будут вноситься изменения и
дополнения. Перечень контролируемых веществ
будет расширяться, что обусловлено появлением
новых психоактивных веществ.

ПЕРЕЧЕНЬ И СПИСКИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации состоит из следующих списков – список I, список II, список III и список IV.

Наименование списков в зависимости от применяемых мер контроля

Список I – список НС, ПВ и их прекурсоров, **оборот которых в РФ запрещен**

Список II – список НС, ПВ, **оборот которых в РФ ограничен** и в отношении которых устанавливаются меры контроля

Список III – список ПВ, **оборот которых в РФ ограничен** и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля

Список IV – список прекурсоров, **оборот которых в РФ ограничен** и в отношении которых устанавливаются меры контроля

В Российской Федерации Списки названий наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных средств (международные непатентованные, патентованные, оригинальные названия или, при их отсутствии, торговые либо химические названия), заносятся Министерством здравоохранения Российской Федерации в **Государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения.**

Врачи при назначении наркотических и психотропных лекарственных препаратов должны руководствоваться наименованиями, внесенными в Государственный реестр лекарственных средств Российской Федерации.