

**Тема 2.1 «Основы гражданской
обороны. Гражданская оборона
здравоохранения »**

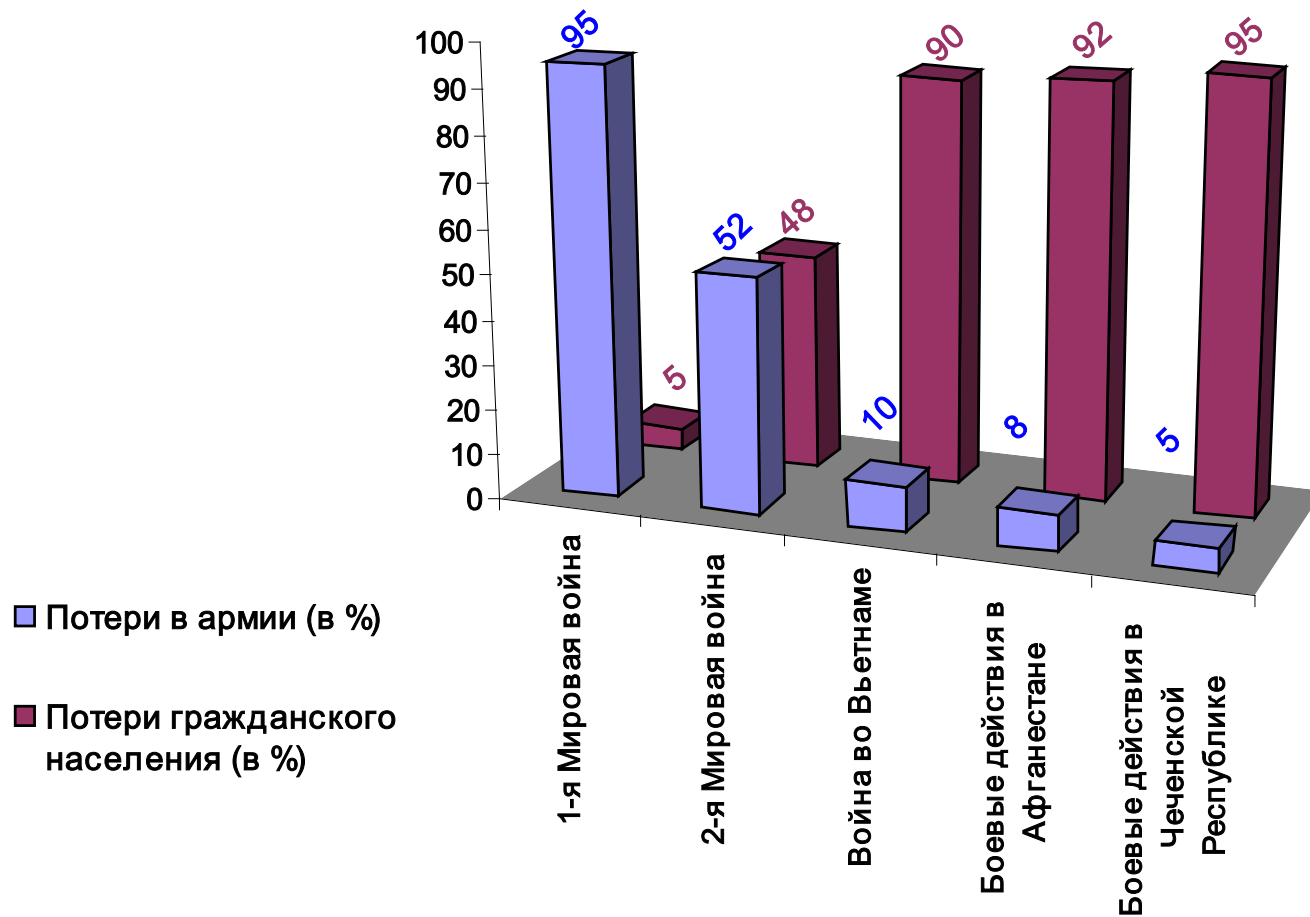
**Лекция для студентов 2 курса
лечебного факультета**

Вопросы

- 1. Нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы гражданской обороны**
- 2. Место гражданской обороны в общей системе национальной безопасности. Основы государственной политики в гражданской обороне**
- 3. Принципы работы, организация и задачи ГО**
- 4. Организационная структура и основные задачи ГОЗ**
- 5. Нештатные аварийно-спасательные формирования гражданской обороны здравоохранения. Дополнительные койки**

Введение

Соотношение потерь личного состава ВС и мирного населения в различных военных конфликтах XX века



**Вопрос 1 «Нормативно-правовые акты,
регламентирующие вопросы гражданской
обороны»**

Нормативно-правовые документы

Конституция РФ - 12.12.93 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

- 1. Федеральный Конституционный Закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».**
- 2. Федеральный Конституционный Закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».**
- 3. Федеральный Закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».**
- 4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».**
- 5. *Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».***

- 6. Федеральный закон от 24 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием федеральных законов «О внесении и дополнении в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов Государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»»**
- 7. Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 31 – ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ»**
- 8. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».**

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

- 1. Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 года № Пр-2976 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации»**
- 2. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»**
- 3. Указ президента РФ от 2.10.1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»**
- 4. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» № 1113 от 1995 г.**

5. Постановление Правительства РФ №620 от 1999 г. «Положение о гражданских организациях гражданской обороны»;

6. Постановление Правительства РФ № 457 от 1994 г. «Положение о Министерстве РФ по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

7. Указ Президента Российской Федерации от 2 августа 1999 года № 953 «Вопросы министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Приказ Министра здравоохранения РФ от 3 июля 2000 года № 242 «О Положении о федеральной медицинской службе ГО».

**Вопрос 2. ГО. Структура и место
ее в общей системе национальной
безопасности. Основы
государственной политики в ГО**

Гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, **а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Уровни системы ГО

Федеральный включающий в себя органы управления, силы и средства всего государства.

Межрегиональный – включающий в себя органы управления, силы и средства Федерального округа.

Региональный – включающий органы управления, силы и средства субъекта РФ.

Муниципальный – органы управления, силы и средства, подчиненные органам местного самоуправления.

Объектовый – органы управления, силы и средства организаций.



Силы – это люди, объединенные в какие-либо коллективы для выполнения единой для данного коллектива задачи.

Средства – инструменты, техника и прочее имущество, а также здания, системы водоснабжения, отопления и другие, обеспечивающие силам выполнение поставленной задачи.

Под ***территорией, отнесенной к группе по гражданской обороне*** подразумевается территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.



Группы территорий по ГО

К **особой территории** относятся города федерального значения: Москва и Санкт-Петербург, Севастополь

К **первой группе** относятся территории с численностью населения более 1 млн. человек или с численностью от 500.000 до 1 млн., но имеющих не менее 3-х организаций особой важности по ГО или более 50 важных организаций по ГО, а также территория, где более 50% населения или площади попадает в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К **второй группе** территорий по ГО относятся города с населением от 500.000 до 1 млн. человек или с численность от 250.000 до 500.000 но имеющие не менее 2-х организаций особой важности по ГО или более 20 важных организаций по гражданской обороне, а также территории на которых более 30% населения или более 30% площади попадает в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

К **третьей группе** территорий по ГО относятся города с населением от 250.000 до 500.000 или с населением от 50.000 до 250.000, но имеющие хотя бы 1 организацию особой важности по ГО или более 2 важных организаций по гражданской обороне, а также территории на которых менее 30% населения или менее 30% площади попадает в зону возможного опасного химического заражения, радиационного загрязнения или катастрофического затопления.

Основные цели ГО

- 1. В локальных войнах с обычным оружием - обеспечить максимальную защиту населения и критически важных объектов, способствовать достижению победы государства.**
- 2. В войнах с ограниченным применением ядерного оружия - способствовать выживанию государства, оказывать эффективную помощь пострадавшему населению, обеспечить его жизнедеятельность.**
- 3. В войнах с массированным применением ядерного оружия - способствовать восстановлению государства и экономики в возможно короткие сроки.**

Вопрос 3. Принципы работы, организация и задачи ГО

Заблаговременность - один из основных и ведущих принципов работы ГО. Прогнозирование, планирование и подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно, в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Постоянная готовность

Все силы и средства гражданской обороны должны быть готовы немедленно приступить к выполнению как спасательных, так и неотложных аварийно-восстановительных работ.



Приоритет безопасности граждан

Основа гуманитарной направленности ГО. Определяет главную цель всех оборонных мероприятий РФ. От успешного решения этой задачи зависит решение остальных задач ГО.

Максимальное использование как людских, так и материальных ресурсов

ГО в нашей стране является делом всенародным. В нештатные аварийно-спасательные формирования могут быть зачислены граждане РФ: мужчины в возрасте 18-60 лет и женщины в возрасте 18-55 лет за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационное предписание, инвалидов I, II, III групп, беременных женщин и женщин, имеющих детей до 8 лет, женщин со средним и высшим образованием, имеющих детей до 3-х лет.

Задачи ГО

- 1. Защита населения от современных средств нападения противника.**
- 2. Проведение мероприятий, направленных на повышение устойчивости работы отраслей экономики в условиях военного времени.**
- 3. Проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения (катастроф).**

ГО РФ

1 НАПРАВЛЕНИЕ

Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении боевых действий или вследствие этих действий.

Оповещение населения об опасностях

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей

Предоставление населению убежищ и СИЗ

Проведение мероприятий по световой маскировке

2 НАПРАВЛЕНИЕ

Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов.

Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению, химическому, биологическому заражению и пр.

Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий.

3 НАПРАВЛЕНИЕ

Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий

Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий

Борьба с пожарами

Восстановление и поддержание порядка в пострадавших районах

Восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.

Захоронение трупов в военное время.

Спасательные работы включают: ведение разведки в очагах поражения и путей выдвижения сил гражданской обороны, тушение пожаров, вскрытие разрушенных и заваленных защитных сооружений; подача, при необходимости, воздуха в разрушенные сооружения; разборку завалов; вывоз людей в безопасные районы; оказание медицинской помощи пораженным и их эвакуацию за пределы очага.

Неотложные аварийно-восстановительные работы предусматривают: устройство проездов в завалах; наведение мостов и переправ для движения сил гражданской обороны; укрепление или обрушение конструкций, угрожающих обвалом и мешающих проведению спасательных работ; ликвидацию аварий на энергетических, коммунальных и газовых сетях, угрожающих жизни спасаемых людей или мешающих проведению спасательных работ.

Неотложные аварийно-восстановительные работы ведутся в интересах спасения людей в очагах поражения и, лишь в случаях незначительных разрушений объектов, может стоять задача восстановления их производственной деятельности.

Деятельность ГО можно условно разделить на три периода: период мирного времени, период угрозы нападения противника и период ликвидации последствий нападения.

Президент

Председатель Правительства РФ

Руководители ФОИВ

**Управления
(отделы) ГО ЧС**

Министр МЧС

МЧС России

Министр обороны

Генеральный штаб МО РФ

Отделы местной самообороны

**Начальники Региональных
центров МЧС РФ**

**Руководители
региональных
организаций ФОИВ**

Отделы ГО ЧС

**Руководители ОИВ
субъектов РФ**

Службы ГО | Органы ГО ЧС

Командующие ВО (флотами)

Службы местной самообороны

**Руководители
объектов экономики**

НАСФ

**Руководители объектов
экономики**

Спец формирования ГО

Соединения, части ВС РФ

Службы местной самообороны

Аварийно-спасательные службы (АСС) это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время или создаваемые в интересах ГО организации, выполняющие специальные задачи по проведению АСДНР, жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию медицинской помощи, охране общественного порядка, срочному захоронению трупов и др.

В состав АСС может входить несколько подразделений (формирований), объединенных единой организационной структурой и единым руководством.

К существующим АСС, выполняющим задачи ГО, относятся организации и учреждения здравоохранения, агропромышленного комплекса, коммунального хозяйства, гидрометеослужбы и другие организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения.

Особую роль в военное время играют медицинские учреждения (службы). Прежде всего, к ним относится служба экстренной медицинской помощи (**«Медицина катастроф»**). Она была создана в соответствии с постановлением Правительства СССР от 7 апреля 1990 года. В дальнейшем она была реорганизована во **Всероссийскую службу медицины катастроф (ВСМК)**, являющуюся функциональной подсистемой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Созданный Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» определен как головное государственное учреждение на правах юридического лица, обеспечивающего научно-практическое руководство ВСМК.



Нештатные формирования и учреждения спасательных служб - представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленными для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах ЧС.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создают из числа своих работников организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время и другие организации.

Спец формирования ГО РФ являются формированиями, специально предназначенными для решения задач ГО. Они используются в военное время для защиты территории страны и населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.





Государственная противопожарная служба МЧС России

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в ГПС МЧС России входят ФПС и противопожарные службы субъектов РФ.

ФПС включает в себя:

1. Структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности ФПС.

2. Структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности – региональных центров по делам ГО, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ.

3. Органы государственного пожарного надзора.

4. Пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения.

5. Подразделения ФПС, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения).

6. Подразделения ФПС, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения).



**Вопрос 4. Организационная структура
и основные задачи гражданской
обороны здравоохранения (ГОЗ) РФ**



Медицинское обеспечение включает в себя комплекс лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья пострадавшего населения, а также мероприятий по медицинскому снабжению формирований и учреждений ГОЗ и медицинской защите населения от поражающих факторов современных средств поражения.

ГОЗ была создана в соответствии с Федеральным законом РФ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О ГО» и во исполнение постановления Правительства РФ от 18 ноября 1999 г. № 1266 «О федеральных службах ГО» и приказа Министерства здравоохранения РФ от 3.07.2000 г. № 242. и до 22 августа 2004 г. называлась Федеральной медицинской службой ГО. В соответствии с требованиями Федерального закона от 22 апреля 2004 г. № 122 о ликвидации федеральных служб гражданской обороны, она была переименована в гражданскую оборону здравоохранения (ГОЗ).

Задачи ГОЗ

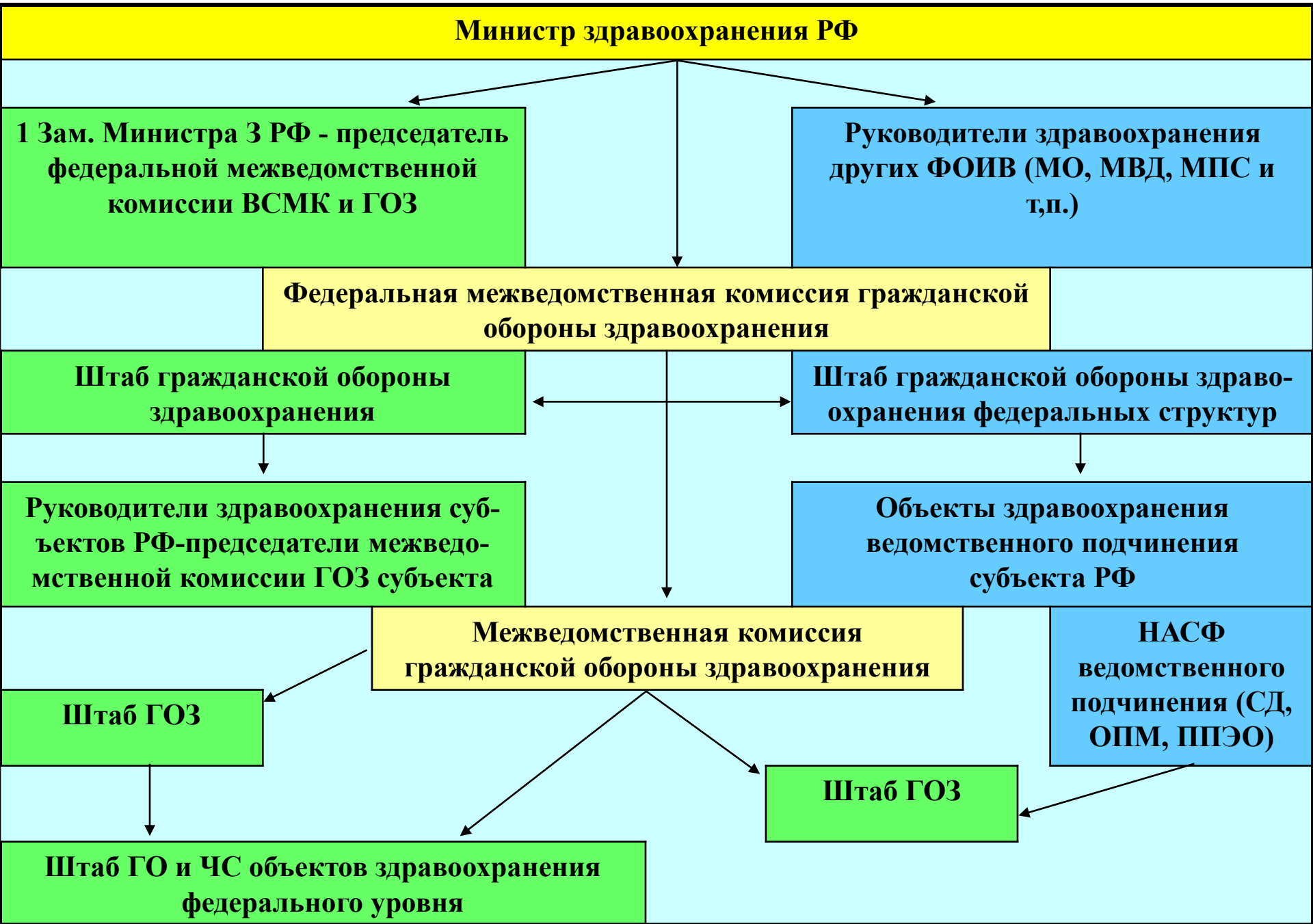
В мирное время и в период подготовки к нападению противника

- 1. Прогнозирование медико-санитарных последствий военных действий и оценка их влияния на организацию медицинского обеспечения населения.**
- 2. Разработка нормативных и методических документов по организации медицинского обеспечения населения, пострадавшего при ведении боевых действий или вследствие этих действий.**
- 3. Планирование проведения мероприятий по медицинскому обеспечению пораженного населения в военное время.**
- 4. Планирование мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования учреждений здравоохранения в военное время.**
- 5. Подготовка органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения к работе в условиях военного времени.**
- 6. Создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных и других средств, предназначенных для учреждений и нештатных аварийно-спасательных формирований ГОЗ.**
- 7. Разработка новых медицинских средств защиты населения от современных средств поражения.**
- 8. Подготовка специалистов по вопросам медицинского обеспечения населения в военное время.**
- 9. Подготовка населения по вопросам оказания первой помощи пораженным и больным в военное время.**
- 10. Подготовка санитарных постов и санитарных дружин в организациях.**

Задачи ГОЗ

В период ведения боевых действий

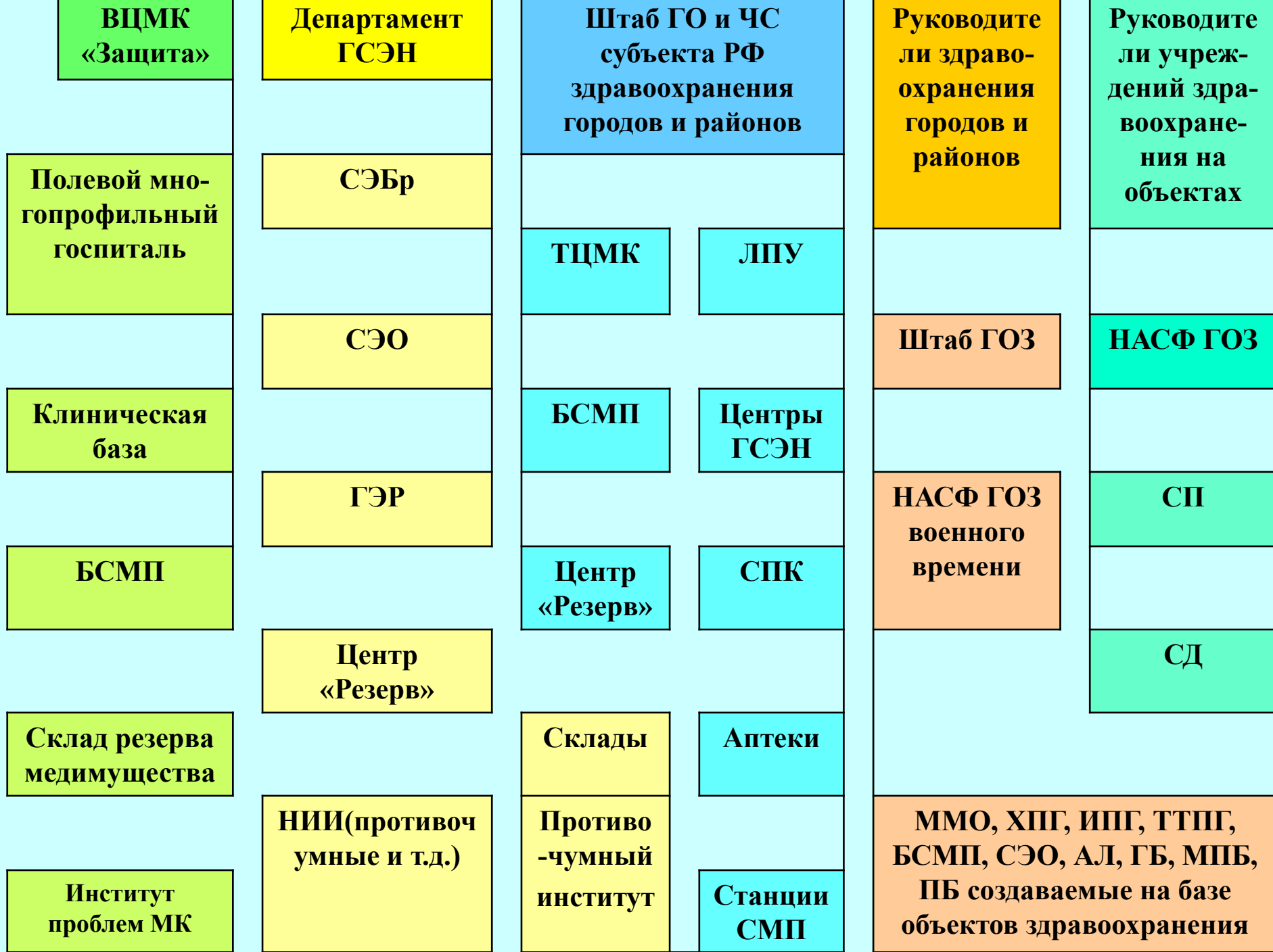
- 1. Проведение мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования учреждений здравоохранения в военное время.**
- 2. Организация работы органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения к работе в условиях военного времени.**
- 3. Организация снабжения учреждений и нештатный аварийно-спасательных формирований гражданской обороны здравоохранения медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом.**
- 4. Своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным гражданам, их лечение в целях возвращения их к трудовой деятельности, снижения инвалидности и смертности.**
- 5. Организация и проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и поддержание санитарно-эпидемиологического благополучия населения.**
- 6. Медицинское обеспечение рассредоточиваемого и эвакуируемого населения.**
- 7. Своевременное и полное обеспечение населения медицинскими средствами индивидуальной защиты.**



Нештатные аварийно-спасательные формирования ГОЗ

К нештатным аварийно-спасательным формированиям гражданской обороны здравоохранения относятся:

- 1. Медицинские отряды**
- 2. Подвижные госпитали (хирургический, токсико -терапевтический и инфекционный)**
- 3. Бригады специализированной медицинской помощи**
- 4. Санитарно-эпидемиологические отряды**
- 5. Санитарно-эпидемиологические бригады:**
 - **эпидемиологические,**
 - **радиологические,**
 - **санитарно-гигиенические (токсикологические).**
- 6. Специализированные противэпидемические бригады.**
- 7. Группы эпидемиологической разведки.**
- 8. Аптечные летучки.**



Благодарю за внимание