

## **КОНСПЕКТ**

**Для самостоятельной подготовки студентов 5 и 6-го курса по дисциплине «Медицина чрезвычайных ситуаций»**

**Тема 2.1 «Задачи и основы организации РСЧС. Задачи, организационная структура и основы деятельности Всероссийской службы медицины катастроф РФ»**

Иваново 2016

**Время подготовки: 45 минут**

**Учебные вопросы:**

1. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций
2. Медико-санитарные последствия ЧС
3. Определение, задачи и основные принципы построения и функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)
4. Организация Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)
5. Режимы функционирования РСЧС
6. Федеральные службы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
7. Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

**Литература для подготовки**

1. Сборник основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и РСЧС 2-ое издание “Военные знания” Москва 1998 г.
2. Основы РСЧС. Учебное пособие. “Военные знания” Москва 1998 г.
3. Медицина катастроф. (Организационные вопросы.) Учебник. И.И. Сахно, В.И. Сахно. Москва 2002 г.
4. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции Постановлений Правительства РФ от 27.05.2005 № 335 и от 03.10.2006 № 600)
5. Организация медицинской помощи населению в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие. Сахно В.И., Захаров Г.И., Карлин Н.Е., Пильник Н.М. - Санкт-Петербург: ООО «Издательство ФОЛИАНТ», 2003 г.
6. Организация и оказание медицинской помощи населению в чрезвычайных ситуациях. Учебное пособие под ред. Е.Г. Жиляева и Г.И. Назаренко Москва 2001 г.
7. Медицина катастроф. Учебное пособие под редакцией С.Ф. Гончарова. В.А. Доровских. Благовещенск 2001 г.

## I. Введение

Одна из основных проблем государства и общества - создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории, как в мирное, так и в военное время. Нельзя сказать, что в нашей стране данными вопросами не занимались, но в этой сфере деятельности органов управления, да и в науке, проявлялась определенная инертность в новых подходах к оценке объективно складывающихся опасностей для человека.

До середины восьмидесятых годов прошлого века защита населения, объектов производственного и социального назначения от техногенных и природных чрезвычайных ситуаций, а также от угроз и опасностей, возникающих при возможных вооруженных конфликтах и войнах с применением современных средств поражения, строилась и развивалась фактически по двум самостоятельно функционировавшим направлениям.

В производственной сфере главная ответственность за предупреждение аварий и катастроф, осуществление мер по их ликвидации, по защите персонала объектов и населения жилых зданий, находящихся в опасной зоне, возлагалась на руководителей предприятий, отраслевые министерства и ведомства. В этой работе активно участвовали отраслевые профсоюзы, органы государственного надзора и контроля.

При крупных техногенных авариях и катастрофах, как и при различных стихийных бедствиях, мобилизацией местных ресурсов и координацией усилий всех участвующих в ликвидации последствий сил и средств занимались местные органы исполнительной власти. При необходимости привлекались силы и средства из других регионов, создавались временные правительственные комиссии.

Параллельно развивалась созданная еще в 1932 г. система МПВО страны, преобразованная в 1961 г. в Гражданскую оборону СССР.

Вместе с тем отмечающиеся в последние десятилетия изменения экологической обстановки, накопление и концентрация потенциально опасных производств, рост городов и в целом плотности населения существенно обострили проблемы защиты людей, объектов экономики и окружающей среды от нарастающей природной и техногенной опасности.

Чернобыльская трагедия века (1986 г.), Спитакское землетрясение в Армении (1987 г.), взрывы 1988 года в Арзамасе и Свердловске, катастрофы 1989 года в Башкирии и на Ионавском объединении «Азот» в Литве, ряд других чрезвычайных ситуаций, а также развитие новых форм и методов хозяйствования ускорили создание общегосударственного механизма, обеспечивающего заблаговременную подготовку к действиям по снижению опасности стихийных бедствий и крупных аварий методом быстрого реагирования, а также четкую координацию и взаимодействие соответствующих служб, включая органы управления, силы и средства системы гражданской обороны.

В результате на всех уровнях исполнительной власти стали создаваться постоянно действующие комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС), а в

Российской Федерации в 1991 г. на базе Госоргана управления по чрезвычайным ситуациям и республиканского штаба ГО был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (в январе 1994 г. он был преобразован в министерство).

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление, координацию и контроль в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями и применением противником средств поражения.

Эту деятельность МЧС РФ осуществляет во взаимодействии с органами исполнительной власти федерального уровня и субъектов РФ, а также органами местного самоуправления.

Одной из важнейших задач, возложенных на МЧС, является разработка предложений по государственной политике в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, которая, прежде всего, находит отражение в федеральных законах, указах и распоряжениях Президента страны, постановлениях Правительства РФ, иных нормативно-правовых актах.

Логическим продолжением деятельности в указанном направлении явилось создание в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. № 261 «Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» (РСЧС).

Необходимо отметить, что РСЧС, будучи существенно связанной с системой гражданской обороны, базирующейся во многом на одни и те же органы управления, силы и средства (службы ГО), материальные ресурсы, все же не может пока взять на себя полное выполнение ее задач.

Имеются значительные различия в правовой базе функционирования РСЧС и ГО, до конца не решен ряд других вопросов. Проблема создания единой системы защиты населения и территорий от угроз и опасностей, как в мирное, так и в военное время (системы гражданской защиты) является для МЧС России рабочей проблемой.

При этом работа по обеспечению выполнения мероприятий ГО, готовности соответствующих органов управления, сил и средств не может ослабляться.

Факты убедительно свидетельствуют, что даже в последние годы, когда нам удалось отодвинуть угрозу большой войны, с полной уверенностью можно констатировать, что пока опасность ее не исчезла, а «малые войны» вспыхивают все чаще и масштабнее.

Современный уровень вооружений ведущих держав таков, что в случае войны способен приводить к огромным, по-существу сплошным разрушениям всей инфраструктуры городов, массовым пожарам и огненным смерчам, радиоактивному и химическому заражению (загрязнению) всей или почти всей территории государства.

В время войны в Ираке, Афганистане, бомбежек Югославии прошли испытания в реальных событиях многие виды самого современного оружия, в том числе и высокоточного.

Поэтому на высшем государственном уровне совершенно четко определено и установлено, что задачи ГО остаются актуальными и ослаблять внимание к ним пока нельзя.

**Федеральный закон № 68 от 21 декабря 1994 года «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»** определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Целями настоящего Федерального закона являются:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций.

В законе определяются основные задачи РСЧС, принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полномочия органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также обязанности их в этой области. Определены обязанности федеральных органов исполнительной власти, организаций в области защиты населения и территорий от ЧС, права и обязанности граждан РФ и меры по социальной защите пострадавших. Указан порядок подготовки населения в области защиты от ЧС, финансирования и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Определяется порядок участия общественных объединений в ликвидации ЧС и порядок привлечения Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**В соответствии с положениями Федерального закона № 68 от 21 декабря 1994 года «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»** (глава IV «Права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальная защита пострадавших» ст. 18) граждане РФ имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС;
- в соответствии с планами ликвидации ЧС использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от ЧС;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах ЧС;
- на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Ст.19 «Обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС»

Граждане РФ обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила

пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

### **Вопросы для самоконтроля знаний**

1. Основной нормативно-правовой документ, регламентирующий организационно-правовые нормы в области защиты граждан.
2. Права граждан РФ в области защиты от ЧС.
3. Обязанность граждан РФ в области защиты от ЧС.

## **Вопрос 1.Общая характеристика чрезвычайных ситуаций**

Аварии, катастрофы, стихийные бедствия, происшедшие в последние годы в России и за рубежом и сопровождавшиеся значительными человеческими жертвами обусловили необходимость пересмотра многих ставших традиционными подходов к организации и оказанию медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях. При этом большое значение имеет также одинаковое понимание терминов, определений и толкований, используемых в официальных документах и литературных источниках. Федеральный закон «О защите населения...» вводит основные понятия терминов, применяемых в РСЧС.

**Чрезвычайная ситуация (ЧС)** - это обстановка на определенной территории (акватории) или объекте, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, применения современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью, людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

**Зона чрезвычайной ситуации** - территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**Чрезвычайная ситуация для здравоохранения** - обстановка, сложившаяся на объекте, в зоне (районе) в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, военных действий, характеризующаяся наличием или возможностью появления значительного числа пораженных (больных), резким ухудшением условий жизнедеятельности населения и требующая привлечения для медико-санитарного обеспечения сил и средств здравоохранения, находящихся за пределами объекта (зоны, района) ЧС, а также особой организации работы медицинских учреждений и формирований, участвующих в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

**Авария** - опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории (акватории) угрозу жизни и здоровью людей, приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования,

транспортных средств и нарушению производственного или транспортного процесса, а также наносящее ущерб здоровью людей и (или) окружающей среде.

**Катастрофа** - внезапное, быстрое событие, повлекшее за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, разрушение или уничтожение объектов и других материальных ценностей в значительных размерах, а также нанесшее серьезный ущерб окружающей среде.

**Стихийные бедствия** - это опасные природные явления или процессы геофизического, геологического, гидрологического, атмосферного, биосферного и другого происхождения такого масштаба, который вызывает катастрофические ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности населения, разрушением и уничтожением материальных ценностей, поражением или гибелью людей.

Стихийные бедствия могут служить причиной различных аварий и катастроф.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пораженных в этих ситуациях; от количества людей, у которых были нарушены условия жизнедеятельности; от нанесенного материального ущерба, а также с учетом зон распространения ЧС.

**По виду (характеру) источника ЧС** подразделяют на:

**1. Биолого-социальные катастрофы** (эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, голод, терроризм).

Эпидемия - массовое и прогрессирующее распространение инфекционного заболевания среди людей в пределах определенной территории, значительно превышающее обычно регистрируемый уровень заболеваемости на данной территории за аналогичный период.

Эпизоотия - широкое распространение инвазивной или инфекционной болезни среди животных, значительно превышающее уровень обычной (спорадической) заболеваемости, характерной для данной территории.

Эпифитотия - распространение инфекционной болезни растений на значительной территории (хозяйство, район, область, регион) в течение определенного времени. В прошлом эпифитотии причиняли большой ущерб. Известны значительные потери урожая картофеля от фитофторы в Ирландии, подсолнечника от ржавчины в России, пшеницы от стеблевой ржавчины в Амурской области в 1923 году.

Голод - отсутствие или крайний недостаток хлеба и продуктов питания как массовое бедствие вследствие неурожая, войны и других причин.

Терроризм - политика и тактика устрашения и подавления противников насильственными мерами (преследованиями, убийствами и т.д.).

**2. Военные катастрофы** (военные конфликты, войны).

По образному выражению летописцев "война, голод и эпидемии следуют друг за другом на кровавых страницах истории". Эти катастрофы по своим масштабам и трагичности могут превышать даже стихийные бедствия. Войны постоянно сопровождают человечество. Первая и вторая мировые войны унесли жизни десятков миллионов человек. Можно приводить много

примеров о связи между войной, голодом, разрухой и возникновением эпидемий инфекционных болезней. Если сыпной тиф был основным бедствием во время войн XVIII и начала XIX столетий, то брюшной тиф стал играть такую же роль во второй половине XIX века, а в эпоху средневековья спутницей войн была чума.

В современных условиях осложнение эпидемиологической ситуации может произойти не только при возникновении локальных военных конфликтов (Чеченская Республика, апрель 2000 года, брюшной тиф), но и при стихийных бедствиях и техногенных катастрофах.

### **3. Природные катастрофы (стихийные бедствия):**

а) метеорологические (атмосферные) - циклоны, ураганы, тайфуны, смерчи, засухи, необычная жара, морозы и др.;

б) тектонические - землетрясения, цунами;

в) теллурические - извержения вулканов;

г) топологические - наводнения, сели, сход снежных лавин и др.

Стихийные бедствия сопровождали человечество на всем протяжении его существования. Нередко они приводили к множественным жертвам, которые исчислялись десятками и сотнями тысяч погибших и пострадавших. Известно, что примерно 90% ущерба от стихийных бедствий приходится на 4 вида: 40% - на наводнения, 20% - на тайфуны, по 15% - на землетрясения и засухи. Остальные стихийные бедствия приносят 10% ущерба.

Ежегодно в мире происходит до 10 тысяч наводнений, тысячи землетрясений, пожаров, оползней, ураганов, сотни извержений вулканов, тропических циклонов, обильных снежных заносов. Тяжелейшие последствия многих природных катастроф сравнимы разве что с последствиями войн. Землетрясения по своему разрушающему действию сходны с применением ядерного оружия. Так, в 1976 году в КНР при землетрясении в Таншане погибло 243 тыс. и получили поражения более 165 тыс. человек. Следует отметить, что за последние 20 лет только стихийные бедствия унесли жизни более 3 млн. человек, ранено и покалечено свыше 800 млн. человек. Стоимость нанесенного ущерба, по подсчетам зарубежных специалистов, превысила 100 млрд. долларов.

### **4. Техногенные (производственные) катастрофы:**

а) катастрофы и аварии на транспорте (авиационные, железнодорожные, автодорожные, на водном транспорте, на трубопроводах);

б) пожары и взрывы;

в) химические (с выбросом АХОВ);

г) радиационные (с выбросом РВ);

д.) биологические (с выбросом БС);

е) гидротехнические (прорыв плотин, дамб и др.).

Одной из характерных особенностей второй половины XX века является массовый травматизм среди населения вследствие отсутствия должной устойчивости и надежности в работе элементов техносферы. Широкое распространение приобрели промышленные аварии (аварии на промышленном объекте, в технической системе или на промышленной

установке). В то же время следует понимать, что как бы ни была совершенна техника, решающая роль в обеспечении ее надежной и безопасной работы принадлежит человеку, его квалификации, ответственности и дисциплинированности. Опасное происшествие на объектах производственного и социального назначения с угрозой для жизни и здоровья людей, прямо или косвенно вызванное недостатками (ошибками) в деятельности человека, называется **антропогенной аварией**.

Техногенные катастрофы трагичны по своим последствиям. Ежегодно в мире только в катастрофах на транспорте гибнет до 300 тыс. и получают поражения (ранения) до 8 млн. человек, в том числе в многочисленных автодорожных происшествиях гибнет 200 тыс. и получают ранения 5 млн. человек. В одном автодорожном происшествии могут получить травмы и погибнуть десятки человек. Например, 3.11.1982 г. из-за взрыва бензовоза в тоннеле на перевале Саланг (Афганистан) в автодорожной катастрофе погибло 176 человек.

Авария на магистральном трубопроводе - это авария на трассе трубопровода, сопровождающаяся выбросом (выливом) под давлением опасных химических или пожаро-, взрывоопасных и других веществ, приводящая к возникновению ЧС.

Научно-технический прогресс все более повышает вероятность возникновения катастроф на пожаро-, взрывоопасных объектах и аварий с выбросом АХОВ, РВ, БС.

**5. Экологические катастрофы** (в атмосфере, биосфере, гидросфере и литосфере).

Экологическая катастрофа - глубокие (необратимые) нарушения экологического равновесия в природе, элементов окружающей среды, устоявшихся экологических систем и целостности их компонентов в результате разрушительного воздействия поражающих факторов опасных природных явлений, техногенных аварий и катастроф. Экологически неблагоприятный район - территория, регион, населенный пункт с неблагоприятными для здоровья человека воздействиями различных факторов внешней среды.

В целях единого понимания определений и терминологии природных явлений и процессов, а также опасных происшествий, прямо или косвенно вызванных деятельностью человека, принята **классификация катастроф по видам** (утверждена Министерством здравоохранения СССР в 1990 году). По видам катастрофы подразделяются на естественные и искусственные.

**1. Естественные (природные) катастрофы** - катастрофы, не зависящие от деятельности человека:

а) метеорологические (бури, ураганы, смерчи, морозы, засухи, необычная жара, пожары);

б) тектонические и теллурические (землетрясения, извержения вулканов, пожары);

в) топологические (наводнения, сели, оползни, снежные обвалы);

г) космические (метеориты, прочие космические катастрофы).

**2. Искусственные катастрофы** - катастрофы, вызываемые деятельностью человека. Они подразделяются на производственные (технологические) и социальные.

1) Производственные (технологические) катастрофы:

а) транспортные (авиа- и космические, железнодорожные, автодорожные, катастрофы на речном и морском транспорте);

б) производственные катастрофы с выделением энергии (механические, химические, радиационные, термические, биологические агенты).

2) Социальные катастрофы:

а) специфические (эпидемии, войны);

б) социальные (голод, терроризм, общественные беспорядки, алкоголизм, наркомания и токсикомания).

Всемирная организация здравоохранения все ЧС предлагает называть катастрофами и различать:

- метеорологические катастрофы - бури (ураганы, смерчи, циклоны, бураны), морозы, необычайная жара, засухи и т.п.;

- топологические катастрофы - наводнения, снежные обвалы, оползни, снежные заносы, сели;

- теллурические и тектонические катастрофы - землетрясения, извержения вулканов и т.п.;

- аварии - выход из строя сооружений (плотин, туннелей, зданий, шахт и т.д.), пожары, кораблекрушения, крушения поездов, крупные взрывы и др.

Важной является классификация катастроф, построенная **по масштабу распространения чрезвычайных событий**. По масштабам катастрофы классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в ЧС размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов катастроф.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

а) **чрезвычайную ситуацию локального характера**, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее - количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей;

б) **чрезвычайную ситуацию муниципального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а

также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

в) **чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей;

г) **чрезвычайную ситуацию регионального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

д) **чрезвычайную ситуацию межрегионального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

е) **чрезвычайную ситуацию федерального характера**, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рублей.

#### **Классификация**

#### **чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304)**

Наименование ЧС	Классификационный признак		
	Количество пораженных, чел.	Материальный ущерб, млн. руб.	Территория, на которой сложилась ЧС и нарушены условия жизнедеятельности людей (зона распространения ЧС)
Локальная	до 10	до 0,1	В пределах территории объекта
Муниципальная (данная ЧС не м.б. отнесена к ЧС локального характера)	11 – 50	до 5	В пределах одного поселения или внутригородской территории города федерального значения
Межмуниципальная	11 – 50	до 5	В пределах двух и

			более поселений, внутригородских территорий города федерального значения, или межселенной территории
Региональная	51 – 500	5 – 500	В пределах территории одного субъекта РФ
Межрегиональная	51 – 500	5 – 500	В пределах территории двух и более субъектов РФ
Федеральная	более 500	более 500	Не определена

### Классификация катастроф (W. H. Rutherford 1981)

Вид катастрофы	раненых и погибших	нуждающихся в госпитализации
малая	25 - 100	10 - 50
средняя	101 - 1000	51 - 250
большая	более 1000	более 250

### Современная классификация катастроф

[В соответствии с единой государственной системой предупреждения и ликвидации ЧС в РФ (Мешков В.В., 1992 г) и данными ВОЗ]

КАТАСТРОФЫ		
Природные	Техногенные	Конфликтные
Метеорологические (ураганы, бури, циклоны, смерчи, засухи)	Транспортные (воздушные, железнодорожные, водные)	Военные столкновения
Теллурические и тектонические (землетрясения, извержения вулканов)	Производственные (пожары, выход из строя шахт, плотин, тоннелей, зданий)	Национальные и религиозные конфликты
Топологические (наводнения, сели, оползни)	Экологические (отравление воды в системах водоснабжения)	Терроризм
Космические		Экономические

(метеориты, магнитные бури, радиация)	кризисы
	Социальные взрывы
	Уголовные преступления

## КАТАСТРОФЫ

<b>ЕСТЕСТВЕННЫЕ</b> (не зависящие от деятельности человека)	<b>ИСКУССТВЕННЫЕ</b> (вызываемые деятельностью человека)
<b>ПРИРОДНЫЕ КАТАСТРОФЫ</b> (стихийные бедствия)	<b>ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ КАТАСТРОФЫ</b> (технологические)
Метеорологические Теллурические и тектонические Топологические Космические	Транспортные Производственные (с высвобождением энергии) Специфические Социальные

### ПРИРОДНЫЕ КАТАСТРОФЫ (стихийные бедствия)

Метеорологические	Теллурические и тектонические	Топологические	Космические
Бури (ураганы, смерчи, циклоны) Морозы Засухи Необычайная жара Пожары	Извержения вулканов Землетрясения	Наводнения Сели Оползни Снежные обвалы	Метеориты Прочие космические катастрофы

### ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ КАТАСТРОФЫ (технологические)

Транспортные	Производственные (с высвобождением энергии)	Специфические	Социальные
Авиа- и космические катастрофы Железнодорожные катастрофы Автодорожные	Механической Химической Радиационной Термической Бактериологического агента	Эпидемии Войны	Голод Терроризм Общественные беспорядки Алкоголизм Наркомания

катастрофы Катастрофы на речном и морском флоте (транспорте)			Токсикомания
--	--	--	--------------

Классификация катастроф из учебного пособия В.И. Сахно 2003 г «Организация медицинской помощи населению в чрезвычайных ситуациях»

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 261 от 18 апреля 1992 г. **критерием чрезвычайной ситуации техногенного или природного характера является:**

- число пораженных от 10 до 15-25 человек, а погибших - 2-4 человека;
- групповые заболевания острыми инфекциями у 50 человек и более;
- групповые заболевания невыявленной этиологии у 20 человек и более;
- лихорадочные заболевания неустановленного характера - у 15 человек и более;
- если уровень смертности или заболеваемости при эпидемиях превышает среднестатистический в три раза и более.

### **Вопросы для самоконтроля знаний**

1. Дать определение «чрезвычайная ситуация», «предупреждение чрезвычайных ситуаций», «ликвидация чрезвычайных ситуаций», «зона чрезвычайной ситуации», «чрезвычайная ситуация для здравоохранения», «авария», «катастрофа», «стихийное бедствие»
2. Классификация ЧС по виду (характеру) источника ЧС
3. классификация катастроф по видам, утвержденная Министерством здравоохранения СССР в 1990 году
4. Классификация ЧС в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
5. Критерии чрезвычайной ситуации техногенного или природного характера

## Вопрос 2. Медико-санитарные последствия ЧС

В районе ЧС возникает определенная *оперативная обстановка*. Последняя является важной характеристикой зоны ЧС, полученной на определенный момент времени и содержащей сведения о ее состоянии, в том числе о различных внешних факторах, а также о требуемых ресурсах и проведенных работах.

ЧС всегда имеют определенные *медицинские последствия*. Под ними понимаются:

- санитарные потери среди населения,
- психические нарушения у пострадавших,
- осложненная санитарно-гигиеническая и эпидемическая обстановка в очаге поражения,
- дезорганизация системы управления территориального здравоохранения и потери медицинских сил и средств,
- нарушение жизнеобеспечения населения в зоне ЧС и прилегающих к ней районах.

Непредсказуемость катастроф по месту и времени возникновения исключает возможность для здравоохранения обеспечить полную плановую готовность своих сил и средств на каждый конкретный вид и размер бедствия. Но вполне реально иметь готовность с учетом прогнозируемого характера катастрофы.

**Медико-тактическая характеристика** очага катастрофы является комплексной характеристикой обстановки, складывающейся в ходе катастрофического явления (процесса) и по окончании его, и включает данные по:

- величине и структуре санитарных потерь в очаге катастрофы;
- нуждаемости пораженных (больных) в различных видах медицинской помощи;
- условиям проведения лечебно-эвакуационных мероприятий в зоне катастрофы;
- санитарно-гигиенической и санитарно-эпидемиологической обстановке, сложившейся в результате катастрофы;
- выходу из строя или нарушению, деятельности расположенных в зоне катастрофы лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических, противозидемических учреждений и учреждений снабжения медицинским имуществом.

Под медико-тактической характеристикой ЧС понимают выявление в очаге катастроф, аварий, стихийных и других бедствий факторов, которые оказывают влияние на организацию медицинского обеспечения по ликвидации последствий, т. е. на количественный и качественный состав сил службы медицины катастроф, их организационное построение и тактику их использования. К таким факторам относятся:

- 1) вид, площадь и особенности рельефа местности очага;
- 2) количество и структура санитарных потерь;
- 3) уровень и площадь радиоактивного загрязнения и химического заражения территории;
- 4) характер разрушений зданий, сооружений, дорог, мостов;
- 5) выход из строя медицинских учреждений и медицинского персонала.

При организации медицинского обеспечения необходимо также учитывать, что любая ЧС с человеческими жертвами в первый период времени неминуемо приводит к более или менее выраженному хаосу, отсутствию первоначальной организации спасения, розыска, оказания первой медицинской помощи и эвакуации пострадавших, к недостатку общего и особенно санитарного транспорта, а также к нехватке медицинских работников, психологическому шоку, который особенно типичен для тяжелых землетрясений.

**Общие людские потери**, возникшие в ЧС, подразделяются на *безвозвратные* и *санитарные потери*. *Безвозвратные потери* - люди, погибшие в момент возникновения ЧС, умершие до поступления на первый этап медицинской эвакуации (в медицинское учреждение) и пропавшие без вести. *Санитарные потери* - пораженные (оставшиеся в живых) и заболевшие при возникновении ЧС или в результате ЧС.

**Структура санитарных потерь** - это распределение пораженных (больных): по степени тяжести поражений (заболеваний) - крайне тяжелые, тяжелые, средней степени тяжести, легкие; по характеру и локализации поражений (видам заболеваний).

Величина и структура потерь в ЧС колеблются в широком диапазоне и зависят от многочисленных факторов, и, прежде всего, от характера, масштаба и интенсивности ЧС, численности населения, оказавшегося в зоне ЧС, плотности и характера его размещения, своевременности оповещения и обеспеченности средствами защиты, готовности населения к действиям при угрозе ЧС, уровня подготовки к ликвидации последствий ЧС и др.

На территории Российской Федерации имеется большое количество потенциально опасных (в плане возможности возникновения ЧС) объектов.

Величина потерь населения в ЧС часто значительно увеличивается в результате неправильного поведения людей (паника, неумение укрыться, падение с высоты и др.). Так, при землетрясении до 55% поражений возникает от неправильных действий людей и паники. При смерче в Иванове (1984) 48% травм было получено от летящих и падающих предметов.

Очевидно, что структура санитарных потерь не только в различных ЧС, но и в каждой ЧС может существенно отличаться. При химических и радиационных авариях преобладают соответственно поражения химическими веществами и ионизирующим излучением; одновременно часть пораженных может получить различные травмы. Высказанное положение подтверждается данными о структуре поражений в ЧС, при которых ведущими были механические и термические факторы.

Особенностью большинства ЧС с массовым поражением людей, о чем необходимо помнить, является появление большого числа пораженных с психоневрологическим стрессом, шоком, оглушенностью и т.д. Они наблюдались в 10-13% случаев среди пострадавших в Арзамасе, Иванове и до 64% - при землетрясениях.

Структура потерь среди детей и взрослых по локализации отличается незначительно. У беременных женщин, попавших в катастрофу, часто нарушается течение беременности. Так, при землетрясении в Ашхабаде (1948) у 8% беременных женщин наступили преждевременные роды, у 32% - выкидыши; в Иванове и Свердловске (1984, 1988) соответственно - у 10 и 25% беременных женщин в течение 5 дней после катастрофы наступило прерывание беременности, у большинства выносивших беременность 50% родившихся детей погибли; в Хиросиме (1945) после ядерного взрыва у 15% беременных женщин наступили преждевременные роды, почти 25% женщин Хиросимы с прерванной беременностью умерли (до ядерного взрыва прерывание беременности наблюдалось только у 6% женщин).

Последствия ЧС мирного времени приобретают трагический характер в связи с выходом из строя лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) стационарного и амбулаторно-поликлинического типа, что значительно осложняет условия оказания медицинской помощи и лечение пораженных.

В зонах (районах) ЧС обычно значительно ухудшается санитарно-гигиеническое и санитарно-эпидемическое состояние, возникает реальная угроза возникновения и роста инфекционной патологии.

**Поражающие факторы источников ЧС** - это факторы механического, термического, радиационного, химического, биологического (бактериологического), психоэмоционального характера, являющиеся причинами ЧС и приводящие к поражению людей, животных, окружающей природной среды, а также объектов народного хозяйства. Поражающие факторы источников ЧС могут вызывать различные поражения людей.

**Динамические (механические) факторы** в результате непосредственного действия избыточного давления во фронте ударной волны, отбрасывания человека скоростным напором и ударов о внешние предметы, действия вторичных снарядов (конструкций зданий и сооружений, камней, осколков, стекол и др.) приводят к возникновению различных ранений и закрытых травм.

**Термические факторы** - в результате воздействия высоких температур (светового излучения, пожаров, высокой температуры окружающего воздуха и др.) возникают термические ожоги, общее перегревание организма; при низких температурах возможны общее переохлаждение организма и отморожения.

**Радиационные факторы** - при авариях на радиационно опасных объектах и применении ядерного оружия в результате воздействия ионизирующих излучений на организм могут развиваться лучевая болезнь (острая и хроническая) и лучевые ожоги кожи, а при попадании

радиоактивных веществ в организм через дыхательные пути и желудочно-кишечный тракт - поражения внутренних органов.

**Химические факторы** - АОВХ, боевые отравляющие вещества, промышленные и другие яды, воздействуя на людей при химических авариях, применении химического оружия, вызывают разнообразные (по характеру и тяжести) поражения.

**Биологические (бактериологические) факторы** - токсины, бактерии и другие биологические (бактериологические) агенты, выброс и распространение которых возможны при авариях на биологически опасных объектах, а в военных условиях при применении противником они могут привести к массовым инфекционным заболеваниям (эпидемии) или массовым отравлениям.

**Психоэмоциональное воздействие** поражающих факторов на людей, находящихся в экстремальных условиях, может проявляться снижением работоспособности, нарушением их психической деятельности, а в отдельных случаях - более серьезными расстройствами.

Неблагоприятное влияние поражающих факторов ЧС на человека и окружающую среду зависит не только от интенсивности, но и от продолжительности их воздействия (мгновенно или растянуто во времени). При этом вероятны сочетанные, множественные и комбинированные поражения. Поражения различных анатомических областей (например, груди и живота), вызванные одним и тем же травмирующим агентом (пуля, осколки и др.), называются *сочетанными*, а поражения одной анатомической области в нескольких местах (например, переломы бедренной кости в двух местах) - *множественными*; поражения двумя и более травмирующими агентами (например, механическая сила и ионизирующее излучение) относят к *комбинированным*.

**Пораженный в чрезвычайной ситуации** (при оценке последствий ЧС применяется также понятие «пострадавший») - это человек, у которого в результате непосредственного или опосредованного воздействия на него поражающих факторов источника ЧС возникли нарушения здоровья.

**Пострадавшие в ЧС** - пораженные и лица, понесшие при ЧС материальные убытки, моральный ущерб, а также имеющие психические и психосоматические нарушения непсихотического характера (неклинический уровень), отличающиеся структурной (синдромальной) неформальностью, кратковременностью и способностью к самокупированию.

**Источник ЧС** - опасное природное явление, катастрофа, авария, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также современные средства поражения, при воздействии которых возникла или может возникнуть ЧС.

Каждый вид катастрофы обладает, как правило, рядом специфических поражающих факторов, а нередко многофакторностью воздействия на население.

## Вопросы для самоконтроля знаний

1. Что такое «медико-тактическая характеристика очага катастрофы» и какие данные она включает?
2. Перечислить факторы, которые оказывают влияние на организацию медицинского обеспечения по ликвидации последствий
3. Структура санитарных потерь. Их классификации
4. Поражающие факторы источников ЧС

### **Вопрос 3. Определение, задачи и основные принципы построения и функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

Положением о РСЧС, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 261 от 18.04.1992 г. «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях», устанавливалось, что эта система предназначалась для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и уменьшения ущерба народному хозяйству, защиты окружающей среды, а в случае их возникновения - для ликвидации последствий. Соответственно были определены ее главные задачи.

С декабря 1994 г. основополагающим документом, регламентирующим и определяющим общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, всего земельного, водного, воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды, является **Федеральный закон от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**. Во исполнение его и с учетом предложений МЧС России Правительством РФ принято постановление № 794 от 30.12.2003 г. «О Единой Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции Постановлений Правительства РФ от 27.05.2005 № 335 и от 03.10.2006 № 600).

**Единая система (РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», **основными задачами РСЧС являются:**

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- создание и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - резервы финансовых и материальных ресурсов);
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**В основе построения и функционирования РСЧС лежат следующие принципы:**

- защите от ЧС подлежит все население РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ, а также территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности РФ;
- организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности;
- реализация мероприятий по защите населения и территорий от ЧС осуществляется с учетом разделения предметов ведения, полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

- заблаговременное и дифференцированное планирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и их непрерывное осуществление, как в мирное, так и в военное с учетом разумной достаточности их объемов и сроков реализации;
- согласованность и комплексность подхода к проведению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и по гражданской обороне (ГО);
- соответствие организационной структуры РСЧС государственному устройству РФ и решаемым задачам.

**В мирное время органы управления, силы и средства РСЧС участвуют в подготовке государства к ведению гражданской обороны по следующим основным направлениям:**

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- создание и поддержание в готовности фонда защитных сооружений и средств индивидуальной защиты;
- заблаговременная подготовка к эвакуационным мероприятиям, а также подготовка районов эвакуации населения;
- совершенствование систем оповещения населения;
- планирование мероприятий ГО;
- обеспечение готовности сил и средств к ведению ГО, создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях РСЧС переводится на функционирование в условиях военного времени. Порядок перевода и режимы функционирования РСЧС в условиях военного времени устанавливаются Правительством Российской Федерации.

### **Вопросы для самоконтроля знаний**

1. Что такое РСЧС. Ее основные задачи
2. Принципы построения и функционирования РСЧС
3. Основные направления работы РСЧС в мирное время

## **Вопрос 4 Организация Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

**Функциональные подсистемы** единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти согласно приложению для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС.

Положение о функциональной подсистеме реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в Российской Федерации, а также положения о других функциональных подсистемах единой системы, создаваемых федеральными органами исполнительной власти в соответствии с решениями Правительства РФ, утверждаются Правительством РФ по представлениям федеральных органов исполнительной власти, согласованным с МЧС.

**Территориальные подсистемы** единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На каждом уровне единой системы создаются:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

**Координационными органами** единой системы являются:

-на **федеральном уровне** - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

-В пределах соответствующего федерального округа (**межрегиональный уровень**) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

**-на региональном уровне** (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

**-на муниципальном уровне** (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

**-на объектовом уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

**Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:**

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**Постоянно действующими органами управления** единой системы являются:

- на федеральном уровне - МЧС, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;
- на межрегиональном уровне - территориальные органы МЧС - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры);
- на региональном уровне - территориальные органы МЧС - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации);
- на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

**Органами повседневного управления** единой системы являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Указанные органы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размещение органов управления единой системы в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

### **Вопросы для самоконтроля знаний**

1. Что такое функциональные подсистемы РСЧС? Дать их краткую характеристику
2. Что такое территориальные подсистемы РСЧС? Дать их краткую характеристику
3. Координационные органы РСЧС всех уровней. Их краткая характеристика
4. Основные задачи комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
5. Постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления РСЧС. Их краткая характеристика

## Вопрос 5 Режимы функционирования РСЧС

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют в **режиме повседневной деятельности**.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) **режим повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных, федеральных и трансграничных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

**а) в режиме повседневной деятельности:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

**б) в режиме повышенной готовности:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

**в) в режиме чрезвычайной ситуации:**

- непрерывный контроль состояния окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «а» статьи 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «б» указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- **локальной** - силами и средствами организации;
- **муниципальной** - силами и средствами органов местного самоуправления;
- **межмуниципальной и региональной** - силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- **межрегиональной и федеральной** - силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Ликвидация трансграничной чрезвычайной ситуации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с международными договорами.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по

ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;
- разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций незамедлительно информируют о принятых ими в случае крайней необходимости решениях соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации.

Финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования

организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва, предназначенных для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О государственном материальном резерве" и иными нормативными правовыми актами.

### **Вопросы для самоконтроля знаний**

1. Мероприятия РСЧС в режиме повседневной деятельности
2. Мероприятия РСЧС в режиме повышенной готовности
3. Мероприятия РСЧС в режиме чрезвычайной ситуации
4. Материальной и финансовое обеспечения ликвидации последствий ЧС

## **Вопрос 6 Федеральные службы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

В целях решения комплекса специальных задач по защите населения и территорий от опасностей различного характера (в том числе от опасностей, возникающих при ведении боевых действий или вследствие этих действий) федеральными органами исполнительной власти организуются соответствующие федеральные службы предупреждения и ликвидации ЧС:

### **МВД России**

Функциональная подсистема охраны общественного порядка

### **МЧС России**

Функциональные подсистемы:

- мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- предупреждения и тушения пожаров;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации

### **Минобороны России**

Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации

### **Спецстрой России**

Функциональные подсистемы:

- восстановления специальных объектов в зоне чрезвычайных ситуаций;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Спецстроя России

### **Минздрава России**

Функциональные подсистемы:

- Всероссийской службы медицины катастроф;
- резервов медицинских ресурсов;
- надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- социальной защиты населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций

### **Минобрнауки России**

Функциональные подсистемы:

- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Минобрнауки России и находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Роснауки;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Рособразования;

-предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности Роспатента

### **МПР России**

Функциональные подсистемы:

- противоаварийных мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов;
- охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз);
- мониторинга состояния недр (Роснедра)

### **Минпромэнерго России**

Функциональные подсистемы:

- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромэнерго России, Росэнерго, Роспрома и Ростехрегулирования;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) оборонно-промышленного комплекса;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) гражданских отраслей промышленности;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) уничтожения химического оружия

### **Минтранс России**

Функциональные подсистемы:

- транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации (Росморречфлот);
- организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности (Росморречфлот);
- организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта (Росморречфлот);
- поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте

### **Мининформсвязи России**

Функциональные подсистемы:

- информационно-технологической инфраструктуры;
- электросвязи и почтовой связи

### **Минсельхоз России**

Функциональные подсистемы:

- защиты сельскохозяйственных животных;
- защиты сельскохозяйственных растений;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) агропромышленного комплекса;
- предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства

#### **Минэкономразвития России**

Функциональная подсистема государственного материального резерва

#### **Минрегион России**

Функциональные подсистемы:

- защиты городов, населенных пунктов от аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Росстроя

#### **Росатом**

Функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Росатома

#### **Росгидромет**

Функциональные подсистемы:

- наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей природной среды;
- предупреждения о цунами (совместно с Геофизической службой Российской академии наук, МЧС России, Мининформсвязи России, администрациями субъектов Российской Федерации в Дальневосточном регионе)

#### **Ростехнадзор**

Функциональные подсистемы:

- контроля за ядерно и радиационно опасными объектами;
- контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами.

Аналогичные или подобные службы могут создаваться на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Силы и средства различных министерств и ведомств, предназначенные для решения аналогичных задач, могут объединяться в единую службу. Примером является ВСМК.

Общее руководство функционированием РСЧС осуществляется Правительством Российской Федерации.

Непосредственное руководство функционированием РСЧС возложено на **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.**

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также всех видов пожарной охраны осуществляет в установленном порядке Министерство

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют в установленном порядке главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

-в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

-в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

-по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами территории Российской Федерации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права на основе международных договоров Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления единой системы.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Подготовка работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой системы, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Методическое руководство, координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Управление единой системой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих

доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой системы и населения.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер - 01.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках единой системы осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

#### **Задачами сил и средств РСЧС являются:**

- осуществление мониторинга, наблюдения и лабораторного контроля состояния окружающей природной среды, потенциально опасных объектов с целью прогнозирования ЧС природного и техногенного характера,

своевременное доведение мониторинговой, прогнозной и другой информации до органов управления РСЧС;

- ликвидация ЧС, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС;
- проведение эвакуационных мероприятий из зон ЧС в безопасные районы;
- проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий в ЧС;
- восстановление и поддержание общественного порядка в зонах ЧС;
- поддержание формирований в постоянной готовности к действиям в ЧС, обучение и повышение профессиональной квалификации личного состава;
- разработка предложений по совершенствованию действий в ЧС.

Основу сил и средств РСЧС на всех уровнях составляют:

- \* силы и средства федеральных органов исполнительной власти;
- \* силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ;
- \* силы и средства органов местного самоуправления;
- \* силы и средства организаций.

Все эти силы и средства подразделяются на две группы:

- 1. силы и средства наблюдения и контроля;**
- 2. силы и средства ликвидации ЧС.**

**1. Силы и средства наблюдения и контроля состоят из:**

1. служб (учреждений) и организаций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдение и контроль состояния окружающей природной среды, обстановки на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения;
2. формирований Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ;
3. служб (учреждений) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета по торговле и Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
4. геофизической службы РАН;
5. оперативных групп постоянной готовности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
6. подразделений Министерства РФ по атомной энергии;
7. космических средств наблюдения министерств и ведомств РФ;
8. учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля ГО.

**2. Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций состоят из:**

- \* военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;

- \* формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;
- \* формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- \* военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- \* формирований ГО территориального, местного и объектового уровней;
- \* специально подготовленных сил и средств Войск гражданской обороны, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;
- \* аварийно-технических центров Министерства РФ по атомной энергии;
- \* служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- \* восстановительных и пожарных поездов Министерства путей сообщения РФ;
- \* аварийно - спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры Федеральной службы речного флота России; других федеральных органов исполнительной власти.

В состав этих сил входят аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работ в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (Силы постоянной готовности).

Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Решениями руководителей организаций и объектов на базе существующих специализированных организаций, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и других) могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС.

Особое место в ликвидации последствий ЧС занимают **силы и средства постоянной готовности МЧС России**, которые включают:

- \* Центр управления в кризисных ситуациях (Москва);
- \* Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд (Жуковский), поисково-спасательные службы (ПСС), перечень которых утверждается соответствующим федеральным органом исполнительной власти;
- \* Центр специального назначения (Москва);
- \* авиацию МЧС России;
- \* сводные мобильные отряды соединений и войсковых частей войск ГО Российской Федерации.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются к ликвидации ЧС в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Решениями руководителей организаций на базе служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС.

**Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас)** является основным подразделением экстренного реагирования на ЧС, предназначенным для оперативного выполнения первоочередных поисково-спасательных работ, как в России, так и за рубежом, оказания пораженным медицинской помощи, их эвакуации из района ЧС и для доставки гуманитарных грузов.

Отряд располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. На его оснащении имеются малогабаритные спасательные вертолеты БО-105, позволяющие оперативно добираться в труднодоступные районы и эвакуировать оттуда пораженных и больных в места базирования “большой” авиации для дальнейшей их отправки на стационарное лечение. В составе отряда имеется свой госпиталь - аэромобильный, оперативно доставляемый в районы ЧС и развертываемый там для нуждающихся в немедленной помощи.

В Центроспасе организовано круглосуточное дежурство спасателей и необходимых специалистов, что обеспечивает постоянную готовность отряда, его авиационных и автомобильных средств к экстренному выдвигению в район ЧС практически в любой точке Российской Федерации. Время готовности к вылету подразделений Центроспаса не превышает 30 мин с момента их оповещения. Отряд эффективно реагирует на ЧС самого различного характера.

**Поисково-спасательная служба (ПСС)** объединяет несколько десятков региональных ПСС и поисково-спасательные отряды общей численностью около 2 тыс. чел. При возникновении крупномасштабных ЧС к ним могут присоединиться около 2 тыс. спасателей-общественников.

Поисково-спасательная служба предназначена для проведения поисково-спасательных работ в ЧС; оказания пораженным первой медицинской помощи и их эвакуации в лечебные учреждения; проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение или устранение опасности для жизни и здоровья граждан.

Поисково-спасательные службы и отряды оснащены современным оборудованием: высокоэффективный гидравлический спасательный инструмент, легко режущий стальную арматуру; пневматические домкраты,

способные поднимать железобетонные плиты весом до 20 - 50 т; акустические приборы для поиска живых людей в завалах и радиолокационные - для поиска в снежных лавинах; телевизионные системы поиска пострадавших и другое оснащение. С учетом опыта ликвидации ЧС и оснащения аналогичных служб развитых зарубежных стран проводится работа по созданию новейших, в том числе уникальных образцов техники для проведения спасательных работ. Создана и развивается кинологическая служба МЧС России.

Формирования ПСС способны в сроки от 15 мин до 2 ч после получения сигнала о ЧС выдвинуться в район бедствия с необходимым инструментом и оборудованием, а по прибытии туда - немедленно приступить к работам.

### **Поисково-спасательный отряд Ивановской области (вызовы в пределах области)**

#### **Начальник ПСО**

Зам. Начальника, 4 смены по 6 человек

#### **Состав смены**

Старший смены	Старший смены	Старший смены	Старший смены
Водитель	Водитель	Водитель	Водитель
Врач-специалист	-	Врач-специалист	-
взрывотехник	кинолог с собакой	-	-
Рядовые спасатели(2)	Рядовые спасатели(3)	Рядовые спасатели(3)	Рядовые спасатели(4)

Старший смены, водитель, врач-специалист (в двух сменах), взрывотехник (в одной смене), кинолог с собакой (в одной смене) и рядовые спасатели.

Кроме того, есть ПСО города Иваново (вызовы в черте города), в районных городах (Кинешма, Шуя и т.д.)

Дальнейшее развитие ПСС планируется осуществлять в направлении совершенствования структуры и увеличения общей штатной численности для обеспечения круглосуточного дежурства спасателей. Намечается совместно с администрацией субъектов Российской Федерации разработать и реализовать программу создания новых ПСС.

**Центр специального назначения** создан и предназначен для работы в особых условиях, когда ЧС отличаются особой спецификой, а их ликвидация связана с работой в труднодоступной местности, в условиях, сопряженных с повышенным риском для жизни спасателей, необходимостью выполнения пиротехнических работ и т.д. Бывает и так, что к этому риску добавляется опасность, связанная с криминальными элементами, устремляющимися к месту ЧС с целью поживиться на чужом горе. На Центр возложены следующие задачи:

- проведение первоочередных аварийно-спасательных и других неотложных работ особой сложности в труднодоступной местности, с десантированием спасателей и грузов, обеспечивающих выживание населения;

- проведение первоочередных спасательных работ на воде и под водой с использованием легководолазного снаряжения;

- оказание пораженным медицинской помощи;

- выполнение подрывных и пиротехнических работ;

- осуществление мероприятий по защите людей, материальных и культурных ценностей, объектов экономики в районах ЧС;

- обеспечение сохранности грузов, перевозимых в качестве гуманитарной помощи, безопасности граждан, материальных и культурных ценностей при их эвакуации из районов ЧС;

- обеспечение безопасности работников МЧС России, других министерств и ведомств, привлекаемых к проведению работ в районах ЧС.

В состав Центра входят подразделения: горно-спасательных работ; аварийно-спасательных водолазных работ; специальных работ (подрывных и пиротехнических); десантников-спасателей; медико-спасательные; спасения и эвакуации населения; сопровождения грузов; радиационной, химической и биологической разведки.

Центр укомплектован высокопрофессиональными специалистами, многие из которых являются спасателями международного класса, и оснащен современной техникой.

За время существования Центра его личный состав принимал участие в десятках гуманитарных операций на территории Российской Федерации, стран СНГ и Дальнего зарубежья, обеспечивал безопасность органов управления и спасателей МЧС России при работе в районах ЧС и в «горячих точках», участвовал в ликвидации разнообразных ЧС природного и техногенного характера.

**Авиация МЧС России** является одной из важнейших составляющих сил РСЧС, решающим образом влияющих на мобильность и эффективность действий ее структур при возникновении ЧС, и выполняет следующие задачи:

- проведение авиационно-спасательных операций: поиск и обнаружение пострадавших при возникновении ЧС; наведение наземных поисково-спасательных сил на объекты поиска; десантирование парашютным и посадочным способами спасательных групп; эвакуация пострадавших из зон бедствия на суше и водной поверхности;

- осуществление специальных авиационных работ: тушение пожаров; ведение воздушной, инженерной, радиационной, химической и пожарной разведки и мониторинга местности; обработка объектов химическими и биологическими препаратами; монтажные и демонтажные работы;

- обеспечение управления и связи: управление силами и средствами с воздушных пунктов управления; ретрансляция связи между наземными пунктами управления и спасательными формированиями;

- осуществление воздушных перевозок: доставка в зоны ЧС сил и средств, необходимых для проведения поисковых, аварийно-спасательных работ, оказания медицинской помощи, оперативных групп специалистов министерств и ведомств, а также грузов гуманитарной помощи и материально-технических ресурсов; эвакуация пострадавшего населения, вывоз уникального оборудования и ценностей из зон бедствия; доставка сил и средств Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования в назначенные районы.

Авиация МЧС России включает Государственное унитарное авиапредприятие, расположенное в подмосковном г. Жуковском, и отдельные вертолетные отряды, находящиеся в подчинении региональных центров МЧС России.

В настоящее время авиация МЧС России располагает разнообразной по своим возможностям и предназначению авиационной техникой: транспортные самолеты ИЛ-76ТД и Ан-74п; пассажирский самолет Ил-62м, оснащенный специальной связью; командный пункт управления на базе самолета Як-42; различные модификации легких, средних и тяжелых вертолетов.

**Войска гражданской обороны** при угрозе и возникновении ЧС решают следующие задачи:

- ведение общей и специальной разведки в очагах поражения, зонах загрязнения (заражения) и катастрофического затопления, а также на маршрутах выдвижения к ним;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

### **Вопросы для самоконтроля знаний**

1. Функциональные подсистемы различных министерств и ведомств РФ, участвующие в ликвидации последствий ЧС
2. Илы и средства постоянной готовности. Их краткая характеристика
3. Задачи сил и средств РСЧС
4. Силы и средства наблюдения и контроля. Их состав и краткая характеристика
5. Силы и средства ликвидации ЧС. Их краткая характеристика
6. Силы и средства постоянной готовности МЧС России. Их состав и краткая характеристика
7. Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас), его предназначение и характеристика
8. Поисково-спасательный отряд Ивановской области (вызовы в пределах области)
9. Центр специального назначения, его предназначение и характеристика

## **Вопрос 7 .Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

В целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь в случае их возникновения и обеспечения мер по ликвидации ЧС осуществляется планирование действий в рамках РСЧС на основе:

- \* федерального плана действий;
- \* региональных планов взаимодействия субъектов РФ;
- \* планов действий федеральных органов исполнительной власти;
- \* планов действий субъектов РФ;
- \* планов действий органов местного самоуправления;
- \* планов действий организаций и объектов.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС.

Объем и содержание планируемых мероприятий определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и **максимально возможного использования имеющихся сил и средств.**

Финансирование РСЧС осуществляется на каждом уровне за счет соответствующего бюджета и средств предприятий и организаций.

Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы (далее именуются - организации), органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по ЧС.

**Ликвидация локальной ЧС** осуществляется силами и средствами организации, **муниципальной** - силами и средствами органов местного самоуправления, **региональной** - силами и средствами органов исполнительной власти субъекта РФ, **межрегиональной и федеральной** - силами и средствами органов исполнительной власти субъектов, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности, собственных сил и средств для ликвидации локальной, местной, региональной, межрегиональной и федеральной ЧС начальники ГО могут обращаться за помощью к вышестоящим комиссиям по чрезвычайным ситуациям.

Ликвидация трансграничной ЧС осуществляется по решению Правительства РФ в соответствии с нормами международного права и международными договорами.

К ликвидации ЧС могут привлекаться Вооруженные Силы, Войска гражданской обороны, другие войска и воинские формирования в соответствии с законодательством России.

Комплекс мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС имеет три ярко выраженных этапа:

**Первый этап** - проведение профилактических работ, главной целью которых является недопущение возможностей возникновения ЧС, если это возможно, или уменьшение ее последствий.

Такие мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно и охватывают весьма продолжительный отрезок времени.

**Второй этап** - это работы по локализации, а в ряде случаев и по ликвидации ЧС.

Цель этих работ - максимально уменьшить зону наиболее тяжелых последствий, свести их к минимуму.

**Третий этап** - это ликвидация последствий ЧС.

На этом этапе проводится обширный комплекс восстановительных работ. Продолжительность этапа зависит от объема возникших разрушений, а в большинстве случаев, он длится значительное время, иногда несколько лет.

Существует определенная зависимость между этапами. Чем правильнее была спрогнозирована возможная обстановка и развитие событий, чем полнее, шире и целенаправленнее были проведены работы на первом этапе, тем меньше последствия ЧС, а следовательно и меньше объем работы на втором и, особенно, на третьем этапе.

Ликвидация ЧС считается завершенной по окончании аварийно-спасательных и других неотложных работ (Постановление Правительства РФ № 1094 от 13.09.1996 г.).

Общественные объединения могут участвовать в ликвидации ЧС под руководством соответствующих органов управления по делам ГО и ЧС при наличии работников соответствующей подготовки, подтвержденной в аттестационном порядке.

Предупреждение ЧС обеспечивается заблаговременным проведением органами управления, силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, комплекса организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Данный комплекс включает:

- организацию мониторинга, наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов;
- прогнозирование ЧС;
- оценку риска возникновения ЧС;
- организацию государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от ЧС;
- организацию и проведение государственного надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- участие в лицензировании видов деятельности в области промышленной безопасности и декларировании безопасности промышленных объектов;
- планирование и осуществление комплекса превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС;
- создание и совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС;
- экономическое регулирование деятельности по снижению риска возникновения ЧС;
- создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС.

**При возникновении ЧС в зависимости от их характера и масштабов защита населения может осуществляться по следующим основным направлениям (в комплексе или отдельно):**

- \* локализация ЧС в целях снижения воздействия поражающих факторов ее источника;
- \* ограничение (запрет) доступа в зону ЧС;
- \* рассредоточение и (или) эвакуация из зоны ЧС;
- \* укрытие в защитных сооружениях;
- \* обеспечение средствами индивидуальной защиты;
- \* медицинское (в том числе медицинские мероприятия по защите) и другие виды первоочередного жизнеобеспечения.

Ликвидация последствий ЧС природного и техногенного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых возникла ЧС, под непосредственным руководством соответствующего руководителя ликвидацией ЧС или лица, им уполномоченного. Мероприятия по ликвидации последствий ЧС выполняются **поэтапно:**

На *первом этапе* решаются задачи по экстренной защите населения и уменьшению воздействия поражающих факторов.

Основные мероприятия первого этапа:

- оповещение об опасности;
- использование средств защиты (коллективных, индивидуальных, медицинских);
- соблюдение режимов поведения (режимов защиты);

- эвакуации из опасных участков;
- оказание пораженным первой медицинской помощи.

На *втором этапе* основной задачей является выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСиДНР).

К аварийно-спасательным работам относятся:

- розыск пострадавших;
- извлечение их из завалов;
- эвакуация из зоны ЧС;
- оказание первой медицинской и других видов помощи

К другим неотложным работам относятся:

- локализация очага чрезвычайной ситуации;
- разборка завалов в очаге;
- укрепление конструкций, угрожающих разрушением;
- восстановление коммунально-энергетических сетей, линий связи, дорог, мостов и т. д.;
- проведение при необходимости дегазации, дезактивации, дезинфекции и санитарной обработки людей.

На *третьем этапе* решаются задачи по обеспечению жизнедеятельности населения в пострадавших районах. С этой целью проводятся мероприятия:

- восстановление жилья и возведение временных жилых построек;
- восстановление коммунального обслуживания;
- снабжение продовольствием и предметами первой необходимости;
- возвращение временно эвакуированного населения;
- восстановление функционирования промышленных объектов.

Эти работы выполняются строительными, монтажными и другими организациями.

При недостаточности имеющихся сил и средств для ликвидации последствий или локализации возникшей ЧС соответствующий руководитель (орган исполнительной власти) может обратиться к соответствующему вышестоящему руководителю (органу исполнительной власти) с целью получения необходимой помощи и (или) принятия на себя координации или руководства работами.

В ликвидации последствий ЧС могут принимать участие общественные организации, объединения и граждане под руководством соответствующих органов управления по делам ГОЧС, при наличии у участников ликвидации соответствующей подготовки, подтвержденной в аттестационном порядке.

На все министерства и ведомства, привлекаемые к работам в системе РСЧС, возлагаются определенные задачи.

**Основными задачами Минздрава России являются:**

- обеспечение функционирования и развития службы медицины катастроф Минздрава России, службы надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой и поддержание их в состоянии готовности;
- организация разработки научно-методических основ подготовки ВСМК и ее работы при ликвидации медико-санитарных последствий ЧС,

организация взаимодействия входящих в нее сил и средств, а также подготовка, усовершенствование и аттестация специалистов ВСМК;

- создание и организация работы федеральной и региональных межведомственных координационных комиссий ВСМК;
- разработка, внедрение и совершенствование методов и средств оказания медицинской помощи и лечения пораженных (больных) с учетом характера ЧС;
- организация и координация работ по оказанию медицинской помощи пораженным (больным) в зонах ЧС;
- координация работ по эвакуации пораженных (больных) из зон ЧС;
- обеспечение экстренных поставок лекарственных средств для ликвидации ЧС;
- сбор, обобщение, анализ и представление органам государственной власти и органам управления РСЧС данных о пораженных (больных) в зонах ЧС;
- участие в организации и осуществление оперативного контроля измерений радиоактивного и химического загрязнения в зонах ЧС;
- наблюдение, оценка и прогнозирование санитарно-эпидемиологической обстановки на территории Российской Федерации;
- предупреждение, выявление и пресечение нарушения требований санитарно-эпидемиологической безопасности и охраны здоровья населения;
- участие в организации и выполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в зонах ЧС силами ведомственных формирований постоянной готовности;
- создание резервов медицинского имущества, лекарственных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических средств, рациональное их размещение и поддержание в готовности;
- разработка методических основ обучения и подготовки населения к оказанию первой медицинской помощи в ЧС.

Таким образом, в общей системе РСЧС на Минздрав России возложены головные функции в решении вопросов организации медико-санитарного обеспечения населения в ЧС.

#### **Задачи Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации:**

- наблюдение, оценка и прогнозирование эпидемиологической обстановки на территории РФ;
- осуществление предупреждения, выявление и пресечение нарушений требований санитарно-эпидемиологической безопасности и охраны здоровья населения;
- организация и координация работ по проведению санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в зонах чрезвычайных ситуаций силами ведомственных формирований постоянной готовности;

- организация и участие в проведении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий по ликвидации антисанитарных последствий чрезвычайных ситуаций, формирования резервов санитарно-гигиенических и противоэпидемических средств;

- организация и осуществление оперативного контроля и измерений радиоактивного и химического загрязнения в зонах чрезвычайных ситуаций;

- руководство созданием и деятельностью функциональной подсистемы РСЧС надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой.

### **Вопросы для самоконтроля знаний**

1. Этапы ликвидации ЧС
2. основные направления защиты населения при ликвидации ЧС
3. Основные задачи Минздрава России при ликвидации последствий ЧС
4. Задачи Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации при ликвидации последствий ЧС

### **III. Заключительная часть**

Таким образом нами рассмотрены общая характеристика чрезвычайных ситуаций мирного времени, основные задачи и принципы построения Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Уяснены задачи и состав сил и средств РСЧС и ее функциональных подсистем создаваемых МЗ и СР и решающих определенные вопросы защиты населения и территорий в сфере своей деятельности.

**После изучения учебного материала ответить на вопросы тестов по ссылке**

<https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSfbod0hVOQzJBVeWpwVJ7Wz-JmEjdyXrWaviNrAbZ44w6dkSQ/viewform>