

## **Рабочая лекция по теме 2.8 «Нормативно-правовые основы мобилизационной подготовки здравоохранения»**

### **СЛ. 3**

#### **Вопрос 1. Виды нормативных правовых актов**

### **СЛ. 4**

**Мобилизационная подготовка** здравоохранения - комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке органов медицинского управления, учреждений и специальных формирований здравоохранения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом "Об обороне", к медицинскому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации и населения в военное время. Является одним из элементов обеспечения военной безопасности Российской Федерации, а так же общей системы мобилизационной подготовки экономики, органов власти, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, специальных формирований.

**Основными задачами** мобилизационной подготовки здравоохранения Российской Федерации является проведение комплекса мероприятий направленных на обеспечение выживаемости, сохранение работоспособности, готовности к переводу органов медицинского управления и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Мобилизационная подготовка в Российской Федерации строится применительно к новым экономическим условиям и проводится с учетом:

- государственного регулирования (управления) мобилизационной подготовкой в сочетании с экономическими и иными формами ее стимулирования;

- координации деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности на основе законодательства Российской Федерации;

- разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области мобилизационной подготовки, включая разработку и издание нормативных правовых актов, в сочетании с их тесным взаимодействием в этой области на основе законодательства Российской Федерации;

- планирования и выполнения мероприятий по мобилизационной подготовке в составе федеральных (региональных) целевых программ по мобилизационной подготовке, государственного оборонного заказа, заказов на поставку продукции (работ, услуг) для региональных государственных

нужд и местных нужд, а также во исполнение отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- формирование мобилизационных планов здравоохранения применительно к действующей в Российской Федерации системе формирования планово-экономических документов; к расчетному годовому периоду военного времени; к экономическому положению Российской Федерации, складывающемуся в условиях принятого за основу календарного года; без учета возможных потерь и нарушений производственных связей в экономике Российской Федерации в результате военных действий;

- создание мобилизационных органов (подразделений) на предприятиях, учреждениях и организациях в зависимости от объема работ, наличия и содержания контрактов (договоров) на выполнение мероприятий (заказов) по мобилизационной подготовке экономики.

## **СЛ. 5**

**Правовыми основами** мобилизационной подготовки и мобилизации являются Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы («О чрезвычайном положении», «О военном положении»), Федеральные законы («Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «Трудовой кодекс Российской Федерации»), постановления Правительства Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации.

## **СЛ. 6**

## **СЛ. 7**

1. Конституция РФ
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»
3. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года №1-ФКЗ «О военном положении»
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»
5. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «(О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 28 марта 1998 т. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»
7. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»
8. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

9. Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»

10. Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации»

11. Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 706 «Военная доктрина Российской Федерации»

## СЛ. 8

Согласно статьи 1 Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г. «Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

В Конституции Российской Федерации определяется следующая иерархия нормативных правовых актов:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон.
3. Федеральный закон
4. Указ Президента Российской Федерации.
5. Постановление Правительства Российской Федерации.
6. Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.
7. Другие.

Там же прописано главенство Конституции Российской Федерации как основного закона государства, которому должны соответствовать все нормативные правовые акты в Российской Федерации. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

## СЛ. 9

По предметам ведения в РФ принимаются **федеральные конституционные законы и федеральные законы**, которые имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации. федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Право законодательной инициативы в нашей стране предоставлено президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Право законодательной инициативы также принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду РФ, Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Причем, законопроекты о введении или отменен налогов, освобождению от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Особое положение среди законов занимают федеральные конституционные законы. Эта форма регулирования впервые установлена в истории России.

## **СЛ. 10**

**Федеральные конституционные законы** принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией российской Федерации. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

## **СЛ. 11**

**Федеральные законы** принимаются Государственной Думой. Принимаются они большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятые федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом, обе палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после

чего этот закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый закон в течение пяти дней направляется Президенту для подписания и обнародования. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает закон и обнародует его. Если Президент в течение этого срока с момента поступления закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией порядке вновь его рассматривает. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

## **СЛ. 12**

### **Подзаконные акты**

К подзаконным актам относятся акты органов исполнительной власти, акты органов местного самоуправления, а также акты, регламентирующие внутреннюю структуру и распорядок деятельности предприятий, учреждений, организаций.

Под подзаконными следует понимать акты, изданные на основе и во исполнения законов. Такие акты не могут противоречить закону, выходить за рамки закона и за рамки полномочий издающего его органа, предоставленным ему законом. Таким образом, соответствие закону и законным полномочиям субъекта правотворчества является главным признаком подзаконности нормативных актов. Подзаконные нормативные акты органов исполнительной власти характеризуются также тем, что они направлены на организацию исполнения закона. При этом всякое исполнительное действие, в том числе и издание правовых актов (инструкций, приказов), должно соответствовать закону.

### **Указания и распоряжения Президента Российской Федерации**

Нормативные указы Президента Российской Федерации связаны в основном с конкретизацией и детализацией действующих федеральных законов. Юридической базой для принятия указов нередко являются положения самой Конституции Российской Федерации. В частности, в соответствии с Конституцией и федеральными законами Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (ч.3 ст.80). Естественно, что такое определение осуществляется в форме многочисленных указов. Указом Президента Российской Федерации утверждается военная доктрина России,

назначается референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом

## **СЛ. 13**

Ненормативные указы издаются Президентом Российской Федерации по вопросам применения права. Такими указами производятся назначения определенных должностных лиц, награждение орденами и медалями, присвоение почетных званий, высших воинских и специальных званий, предоставление политического убежища, помилование отдельных граждан, решение организационно-административных вопросов и т.п.

Таким образом указы Президента по ныне действующей Конституции Российской Федерации представляет собой подзаконный акт, обладающий после федерального закона наибольшей юридической силой. Содержание указа определяется конституционным статусом Президента Российской Федерации как главы государства.

## **СЛ. 14**

### **Постановления и Распоряжения Правительства РФ**

Среди подзаконных актов видное место занимают правовые акты Правительства Российской Федерации. Это объясняется положением Правительства в государственной системе и содержанием выполняемых им функций и полномочий.

Акты Правительства Российской Федерации характеризуются тем, что они:

- подзаконны;
- обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации;
- имеют межотраслевое содержание;
- разделяются на постановления (решения, имеющие нормативный характер или применяемые по наиболее важным вопросам), и на распоряжения (решения по оперативным и текущим вопросам).

## **СЛ. 15**

### **Ведомственные акты**

В массиве нормативных актов велик удельный вес ведомственных актов. Это понятие охватывает, как известно, акты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Подзаконность, специализация, оперативность – типичные признаки ведомственных актов.

Правила подготовки ведомственных актов, утвержденные Правительством Российской Федерации 23 июля 1993 г. во исполнение Указа

Президента Российской Федерации от 21 января 1993 г. «О нормативных актах центральных органов государственного управления Российской Федерации», устанавливают, что ведомственные акты издаются во исполнение решений высших органов государственной власти, либо по их поручению, либо по собственной инициативе ведомств в пределах их компетенции.

Государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации и официальному опубликованию подлежат ведомственные нормативные акты, затрагивающие права, свободы и законные интересы граждан или носящие межведомственный характер. Это способствует повышению качества актов.

Кроме того, определены виды ведомственных актов, порядок подготовки их проектов, а также порядок их принятия и подписания. Этим же вопросам касается и Типовая инструкция по делопроизводству в министерствах и ведомствах Российской Федерации, утвержденная Председателем Комитета по делам архивов 6 июля 1993 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации.

## **СЛ. 16**

### **Правовые акты субъектов Российской Федерации**

Согласно Конституции Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

Республика имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеют свой устав и законодательство.

Республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа (субъекты Российской Федерации) осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Все вышеназванные акты должны представлять собой системно связанную совокупность актов, в противном случае неизбежны нарушения законности и хаотические изменения в нормативном массиве.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в субъектах Российской Федерации, действует федеральный закон.

Актуальность проблем национальной безопасности страны обусловили необходимость укрепления нормативной правовой базы по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации. Результатом явилось принятие целого ряда документов, определяющих стратегические направления работы в этой области.

## СЛ. 17

### **Вопрос 2 Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»**

Закон осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

В законе даны определения понятий «мобилизационная подготовка» и «мобилизация».

## СЛ.18

Под **мобилизационной подготовкой** понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Под **мобилизацией** понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

## СЛ. 19

Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной, а основными принципами мобилизационной подготовки и мобилизации являются: централизованное руководство; заблаговременность, плановость и контроль; комплектность и взаимосогласованность.

## СЛ. 20

В содержание мобилизационной подготовки и мобилизации входят:

1) нормативное правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации;



2) научное и методическое обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации;

3) определение условий работы и подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций к работе в период мобилизации и в военное время;

4) проведение мероприятий по переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени;

5) подготовка Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований к мобилизации;

6) проведение мобилизации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований;

7) разработка мобилизационных планов экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, мобилизационных планов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований (далее - мобилизационные планы);

Сл.88

8) подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовка организаций к работе в период мобилизации и в военное время;

9) проведение мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу организаций на работу в условиях военного времени;

10) оценка состояния мобилизационной готовности Российской Федерации;

## **СЛ. 21**

11) создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время;

12) создание и подготовка специальных формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы Российской Федерации или использования в их интересах, а также в интересах экономики Российской Федерации;

13) подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации,

другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах;

14) создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, неснижаемых запасов продовольственных товаров и нефтепродуктов;

Сл.91

15) создание и сохранение страхового фонда документации на вооружение и военную технику, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием;

16) подготовка и организация нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами, его медицинского обслуживания и обеспечения средствами связи и транспортными средствами в период мобилизации и в военное время;

## **СЛ. 22**

17) создание в установленном порядке запасных пунктов управления органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций и подготовка указанных пунктов управления к работе в условиях военного времени;

18) подготовка средств массовой информации к работе в период мобилизации и в военное время;

19) организация воинского учета в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

20) подготовка граждан по военно-учетным специальностям для комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в период мобилизации и в военное время;

21) бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас (далее - граждане, пребывающие в запасе), и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

22) проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов;

23) повышение квалификации работников мобилизационных органов;

24) международное сотрудничество в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

Данный федеральный закон устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан Российской Федерации в этой области.

Данные права, обязанность и ответственность подробно изложены в соответствующем разделе данной темы.

Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации, создают необходимые условия работникам мобилизационных органов для исполнения возложенных на них обязанностей.

## **СЛ. 23**

Для правильного планирования мобилизационной подготовки, своевременного выполнения всех мероприятий по мобилизации составляется **мобилизационный план**. Это совокупность документов, отражающих все основные мероприятия, обеспечивающих планомерное и своевременное выполнение мобилизационного задания.

План разрабатывается в мирное время с учетом конкретных особенностей местных условий, а также возможной обстановки мобилизационного периода и должен отвечать следующим требованиям:

1. Отражать содержание, объем и порядок выполняемых работ, обеспечивать организованность и своевременность их проведения.
2. Иметь четкую согласованность и увязку мероприятий по времени и месту их проведения.
3. Определять потребность в силах и средствах, необходимых для выполнения каждого мероприятия.
4. Определять задачи начальников и исполнителей мобилизационных органов на все периоды подготовки и мобилизационного развертывания.
5. Обеспечить руководителей органов здравоохранения данными, необходимыми для осуществления четкого и непрерывного управления переводом на работу в условиях военного времени, отмобилизованием спец формирований (формирований) и подготовкой их к работе.

Согласно закону для обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований транспортными средствами в период мобилизации и в военное время в Российской Федерации устанавливается военно-транспортная обязанность. Порядок исполнения военно-транспортной обязанности определяется Положением о военно-транспортной обязанности (Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года).

Работы по мобилизационной подготовке в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации являются расходными обязательствами Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по мобилизации осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Организация работы и защита информации в области мобилизационной подготовки и мобилизации осуществляются в соответствии с Законом Российской Федерации "О государственной тайне" и нормативными правовыми актами по вопросам секретного делопроизводства.

В статье 12 даны основные понятия о мобилизационных органах.

Федеральные органы государственной власти, федеральные органы исполнительной власти и организации, имеющие мобилизационные задания (заказы) или задачи по мобилизационной работе, для организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации и контроля за их проведением создают **мобилизационные органы**.

Структура и штаты мобилизационных органов определяются исходя из характера и объема мобилизационных заданий (заказов) или задач по мобилизационной работе.

**Мобилизационные задания (заказы)** — задания по поставкам продукции (работ, услуг) в расчетном году для государственных нужд в составе мобилизационного плана экономики Российской Федерации, устанавливаемые Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и размещаемые в виде заказов на договорной (контрактной) основе за счет бюджетных источников финансирования в организациях (на предприятиях) — поставщиках, включая организации (предприятия), привлекаемые к выполнению этих заказов по кооперации.

## СЛ. 24

Условно взятый год, состояние экономики которого, морально-политическая, психологическая и военная подготовка населения страны на данный период времени взяты за отправные показатели для разработки мобилизационного задания, считается **расчетным годом** на период времени до введения следующего расчетного года. Новый расчетный год вводится при изменении производственных мощностей, мобилизационных мощностей транспорта, связи, здравоохранения, сельского хозяйства и других отраслей экономики страны. Мобилизационные задания расчетного года вводятся постановлением Правительства Российской Федерации.

Задания (заказы) по мероприятиям мобилизационной подготовки экономики - задания, выполняемые в мирное время в целях подготовки организаций (предприятий) - поставщиков к мобилизационному развертыванию и выполнению установленных им мобилизационных заданий (заказов) и размещаемые в этих организациях (на предприятиях) в виде заказов на договорной (контрактной) основе за счет бюджетных источников финансирования. Объем этих заказов (задания) зависит от **мобилизационной мощности** организаций (предприятий).

**Мобилизационные мощности (объекты)** - мощности (объекты), максимальное (дополнительное) использование которых после завершения периода мобилизационного развертывания и перехода экономики на режим работы в условиях военного времени обеспечивает выполнения мобилизационных заданий.

В зависимости от объема указанных заданий (заказов) или задач вместо создания мобилизационного органа могут назначаться мобилизационные работники.

Руководители мобилизационных органов или мобилизационные работники подчиняются непосредственно руководителям соответствующих федеральных органов государственной власти, федеральных органов исполнительной власти и организаций.

После изучения материалов лекции ответить на вопросы тестов по ссылке

<https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSfE-he2dJNYIwciNQR23zJ48Zp8oh3cPblzywv9ZM62NrcDig/viewform>