

ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
КОНЦЕПЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА
(утверждена Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. №1351)

1. Общие положения

Демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

2. Современная демографическая ситуация в РФ и тенденции ее развития

Современная демографическая ситуация в РФ в значительной степени обусловлена социально-экономическими процессами, происходившими в XX веке. Во второй половине прошлого века в РФ ежегодно рождались 2–2,5 млн. детей, умирали 1–1,5 млн. человек. Продолжительность жизни граждан постоянно увеличивалась и приближалась к показателям европейских стран. Средняя продолжительность жизни в 1990–1991 гг. составляла 68 лет.

С 1992 г. началось стабильное сокращение численности населения из-за превышения уровня смертности над уровнем рождаемости. В России ежегодно умирали более 2 млн. человек, что в расчете на 1000 населения в 2 раза больше, чем в европейских странах и США, в 1,5 раза больше, чем в среднем в мире. Ежегодно рождались в этот период 1,2–1,5 млн. человек.

По показателю ожидаемой продолжительности жизни населения, особенно мужчин, Россия все больше отставала от экономически развитых стран: в 2006 г. ожидаемая продолжительность жизни в РФ составила в среднем 66,7 года, в том числе мужчин – 60,6 года, женщин – 73,1 года.

Из общего числа умерших почти треть составляют граждане трудоспособного возраста, около 80 процентов из них – мужчины. Смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы, составляющая 55% смертности от всех причин, в России в 3–4 раза выше, чем в европейских странах. Среди причин смерти в трудоспособном возрасте значительную долю (более 30%) составляют внешние причины – случайные отравления, самоубийства, убийства, дорожно-транспортные происшествия (ДТП), прочие несчастные случаи.

Показатель младенческой смертности несмотря на его снижение с 18 на 1000 родившихся живыми в 1992 г. до 10,2 в 2006 г. примерно в 2 раза выше, чем в развитых европейских странах, Канаде и США.

Уровень смертности обусловлен также высоким уровнем заболеваемости населения, распространенностью алкоголизма, наркомании, табакокурения. Не созданы условия, побуждающие людей бережно относиться к собственному здоровью и здоровью своих детей. Недостаточно развиты формы досуга, способствующие ведению здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых и другие).

Хотя с 2000 г. в РФ отмечается рост рождаемости, но пока еще уровень рождаемости недостаточен для обеспечения воспроизводства населения. На рождаемость отрицательно влияют: низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), тяжелый физический труд значительной части работающих женщин (около 15%), условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число аборт.

Низкий уровень рождаемости ведет к демографическому старению населения. В 2006 г. численность женщин в возрасте старше 55 лет и мужчин в возрасте старше 60 лет составляла 20,4%.

Наряду с общими демографическими тенденциями, характерными для РФ в целом, имеются значительные различия между регионами. В ряде субъектов Российской Федерации

(Республике Коми, Камчатском крае, Архангельской области и др.) за последние 15 лет численность населения сократилась более, чем на 15%.

Развитие ситуации по данному сценарию, помимо демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта (ВВП) и обеспеченности трудовыми ресурсами, потребует структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста.

3. Цели, задачи и основные направления демографической политики РФ до 2025 г.

Целями демографической политики РФ на период до 2025 г. являются создание условий для роста численности населения к 2025 г. до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2025 г. до 75 лет.

Достижение целей демографической политики РФ зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Основными задачами демографической политики РФ на период до 2025 г. являются:

- сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин;
- сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных и инвалидов;
- повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;
- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

1) Решение задачи по снижению уровня смертности населения включает в себя:

- ✓ сокращение уровня смертности от заболеваний органов кровообращения за счет профилактики факторов риска, ранней диагностики с применением передовых технологий, внедрения образовательных программ, направленных на предупреждение развития указанных заболеваний;
- ✓ улучшение материально-технического и кадрового обеспечения учреждений здравоохранения, повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи, развитие системы восстановительного лечения и реабилитации;
- ✓ сокращение уровня смертности и травматизма в результате ДТП за счет повышения качества дорожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения;
- ✓ сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет управления профессиональными рисками и создания экономической мотивации у работодателей для улучшения условий труда работников;

- ✓ сокращение уровня смертности от самоубийств за счет профилактической работы с гражданами из групп риска;
- ✓ сокращение уровня смертности от онкологических заболеваний за счет внедрения программ профилактики и скрининговых программ раннего выявления онкологических заболеваний;
- ✓ сокращение уровня смертности от ВИЧ/СПИДа и туберкулеза за счет программ профилактики, применения инновационных технологий лечения;
- ✓ реализация медико-социальных программ для населения старших возрастных групп;
- ✓ повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов.

2) Решение задач по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков включает в себя:

- ✓ повышение доступности и качества медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям за счет развития семейно ориентированных перинатальных технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, укрепления материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства, развития высокотехнологичной медицинской помощи женщинам и новорожденным детям;
- ✓ повышение доступности и качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий;
- ✓ проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков, обеспечение доступности высокотехнологичной медицинской помощи, совершенствование реабилитационной помощи детям и подросткам, усиление профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности;
- ✓ развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в образовательных организациях, организация качественного горячего питания обучающихся, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей, обязательность занятий физической культурой во всех типах образовательных организаций.

3) Решение задач по укреплению здоровья населения, снижению уровня социально значимых заболеваний, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни включает в себя:

- ✓ формирование у различных групп населения мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения информированности граждан о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга;
- ✓ разработку мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя;
- ✓ создание системы профилактики социально значимых заболеваний;
- ✓ обеспечение безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями, развитие реабилитационной индустрии;
- ✓ внедрение программ по развитию санаторно-курортных организаций и оздоровительных учреждений;
- ✓ сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи.

4) Решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя:

- ✓ усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, для чего необходимо:
 - развивать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей;
 - усилить государственную поддержку семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала;

- усилить поддержку неполных семей с детьми, многодетных семей с низкими доходами, семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, семей, имеющих детей-инвалидов;
- обеспечить развитие всех форм дошкольных образовательных организаций;
- создать в городах и сельской местности среду обитания, благоприятную для семей с детьми, включая установление требований к социальной и транспортной инфраструктуре;
- ✓ повышение доступности жилья для семей с детьми за счет:
 - развития ипотечного кредитования, строительства доступного жилья и объектов социальной инфраструктуры;
 - реализации программ обеспечения жильем молодых семей и малоимущих граждан с детьми;
 - первоочередного обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных организациях, в семьях опекунов (попечителей);
 - оказания помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг;
- ✓ содействие занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в том числе:
 - создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организацию их дополнительного профессионального образования по профессиям, востребованным на рынке труда;
 - использование гибких форм занятости (надомный труд, частичная занятость).

5) Решение задач по укреплению института семьи, сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений включает в себя:

- ✓ развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата;
- ✓ формирование в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;
- ✓ реализацию мер по снижению числа аборт;
- ✓ повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребенка;
- ✓ создание специализированной системы защиты прав детей, включая развитие института уполномоченных по правам ребенка, внедрение современных технологий профилактики правонарушений, социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

б) Решение задачи по привлечению мигрантов в соответствии с потребностями социально-экономического развития включает в себя:

- ✓ содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в РФ;
- ✓ привлечение квалифицированных иностранных специалистов на постоянное место жительства в РФ;
- ✓ привлечение молодежи из зарубежных стран для обучения в РФ с предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании обучения;
- ✓ совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации;
- ✓ разработку и внедрение социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности РФ, создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество;
- ✓ развитие толерантности в отношениях между местным населением и мигрантами из других стран в целях предотвращения этнических и конфессиональных конфликтов.

4. Механизмы реализации демографической политики РФ на период до 2025 г.

Реализацию демографической политики РФ на период до 2025 г. предполагается осуществлять путем:

- дальнейшего совершенствования законодательства РФ с учетом норм международного права и международных обязательств РФ;
- включения мероприятий, призванных улучшить демографическую ситуацию, в программы социально-экономического развития;
- учета задач демографической политики при формировании федерального и региональных бюджетов;
- методического обеспечения деятельности органов государственной власти, направленной на управление демографическими процессами;
- мониторинга и анализа демографических процессов и корректировки на их основе конкретных мер демографической политики;
- развития научных исследований в сфере народонаселения.

5. Ожидаемые результаты реализации демографической политики РФ до 2025 г.

К 2025 году предполагается:

- обеспечить увеличение численности населения (в т.ч. за счет замещающей миграции) до 145 млн. человек;
- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет;
- увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза;
- обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно.

6. Объемы и источники финансирования мероприятий настоящей Концепции

Источниками финансирования расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства.